

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Макаренко Елена Николаевна

Должность:

Документ подписан в:

Дата подписания: 26.06.2026 18:35:16

Уникальный программный ключ:

c098bc0c1041cb2a4cf926cf171d6715d99a6ae00adc8e27b55cbe1e2dbd7c78

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

УТВЕРЖДАЮ

Начальник

учебно-методического управления

Т.К. Платонова

«25» мая 2026 г.

**Рабочая программа дисциплины**  
**Актуальные проблемы организации местного самоуправления**

Направление подготовки  
40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) программы магистратуры  
40.04.01.02 Конституционное право, муниципальное право

Для набора 2026 года

Квалификация  
магистр

**КАФЕДРА Конституционное и муниципальное право****Распределение часов дисциплины по семестрам / курсам**

| Курс              | 2   |     | Итого |     |
|-------------------|-----|-----|-------|-----|
|                   | уп  | рп  |       |     |
| Лекции            | 4   | 4   | 4     | 4   |
| Практические      | 6   | 6   | 6     | 6   |
| Итого ауд.        | 10  | 10  | 10    | 10  |
| Контактная работа | 10  | 10  | 10    | 10  |
| Сам. работа       | 125 | 125 | 125   | 125 |
| Часы на контроль  | 9   | 9   | 9     | 9   |
| Итого             | 144 | 144 | 144   | 144 |

**ОСНОВАНИЕ**

Учебный план утвержден учёным советом Университета (протокол № 9 от 03.03.2026 г.).

Программу составил(и): к.ю.н., доц., доц., Понежин М.Ю.

Зав. кафедрой: к.ю.н., доцент Э.Э. Баринов

Методический совет направления: д.соц.н., к.ю.н., доцент Н.В. Федоренко

Директор института магистратуры: д.э.н., профессор Е.А. Иванова

### 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

|     |   |
|-----|---|
| 1.1 | Формирование у обучающегося знаний о роли и месте органов местного самоуправления в РФ, углубленное изучение проблем организации местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе развития данного института власти, навыков подготовки и принятия нормативно-правовых актов и иных документов органами местного самоуправления. |
|-----|---|

### 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

|   |
|---|
| <b>ПК-2. Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера</b>       |
| <b>ПК-3. Готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</b> |

#### В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

|   |
|---|
| <b>Знать:</b>   |
| виды конституционно-правовых норм, особенности их реализации; понятие и специфику органов местного самоуправления; систему общих и специальных юридических гарантий, обеспечивающих законность в деятельности местного самоуправления; основы юридической квалификации фактических обстоятельств и требования к различным видам правоприменительных актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера в сфере организации и функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации (соотнесено с индикатором ПК-2.1); социальную и правовую сущность юридического предписания; особенности отраслевой правосубъектности, виды участников правоотношений и их правовой статус, специфику выполнения должностных обязанностей в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка в сфере местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-3.1) |
| <b>Уметь:</b>   |
| квалифицированно определять правовые нормы, подлежащие применению в сфере правового регулирования организации деятельности органов местного самоуправления, составлять проекты правоприменительных актов в сфере местного самоуправления в Российской Федерации (соотнесено с индикатором ПК-2.2); анализировать правовые предписания и особенности их реализации, определять и разграничивать компетенцию органов местного самоуправления и органов государственной власти в РФ в сфере профессиональной деятельности (соотнесено с индикатором ПК-3.2)  |
| <b>Владеть:</b>   |
| навыком юридической оценки правоотношений конституционно-правового характера; способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера в сфере местного самоуправления в Российской Федерации (соотнесено с индикатором ПК-2.3); навыком действовать в соответствии с правовыми предписаниями в сфере профессиональной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в целях обеспечения законности и правопорядка (соотнесено с индикатором ПК-3.3)   |

### 3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

#### Раздел 1. Историко-теоретические основы местного самоуправления

| №   | Наименование темы, краткое содержание  | Вид занятия / работы / форма ПА | Семестр / Курс | Количество часов | Компетенции  |
|-----|--|---------------------------------|----------------|------------------|--------------|
| 1.1 | Тема 1.1: «Муниципальное право и его место в правовой системе Российской Федерации».<br>Понятие и предмет муниципального права.<br>Правовое регулирование муниципальных отношений. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения: их субъекты. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.<br>Источники муниципального права.<br>Теоретические основы местного самоуправления | Лекционные занятия              | 2              | 2                | ПК-2<br>ПК-3 |
| 1.2 | Тема 1.1: «Муниципальное право и его место в правовой системе Российской Федерации».<br>Понятие и предмет муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения: их субъекты. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Источники муниципального права. Теоретические основы местного самоуправления          | Практические занятия            | 2              | 2                | ПК-2<br>ПК-3 |

|  |  |  |                       |                         |                    |
|--|--|--|-----------------------|-------------------------|--------------------|
|  | Подготовка докладов по теме с использованием LibreOffice   |  |                       |                         |                    |
| 1.3  | <p>Тема 1.1: «Муниципальное право и его место в правовой системе Российской Федерации». Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Назовите особенности общественных отношений, составляющих предмет муниципального права, перечислите их виды.</li> <li>2. Раскройте содержание основных точек зрения на муниципальное право, его место и роль в российской правовой системе.</li> <li>3. Какие особенности присущи муниципальному праву как отрасли российского права? С какими отраслями права наиболее тесно связано муниципальное право?</li> <li>4. В чем особенность метода правового регулирования муниципально - правовых отношений?</li> <li>5. Перечислите виды норм муниципального права. На основе анализа статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ приведите примеры норм, относящихся к перечисленным видам.</li> <li>6. Назовите институты муниципального права. Что такое система муниципального права?</li> <li>7. Дайте характеристику источников муниципального права, перечислите их виды, приведите примеры.</li> <li>8. Раскройте содержание понятий «наука муниципального права» и «муниципальная наука». Каково их соотношение между собой?</li> <li>9. Когда сформировались основные научные концепции о местном самоуправлении? Какие этапы в своем развитии прошла наука муниципального права? В чем особенности этих этапов? Назовите представителей науки муниципального права, внесших существенный вклад в ее развитие в различные исторические периоды.</li> <li>10. Перечислите систему источников науки муниципального права, определите их значение для развития науки.</li> </ol> | Самостоятельная работа                 | 2                     | 9                       | ПК-2<br>ПК-3       |
| 1.4  | <p>Тема 1.2: «Местное самоуправление в зарубежных странах и в истории России»</p> <p>Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сравните англосаксонскую и континентальную (французскую) модели местного самоуправления, выделите их особенности.</li> <li>2. Охарактеризуйте организационные модели местного самоуправления в США и Франции.</li> <li>3. Раскройте особенности организации местного самоуправления в Германии. В чем специфика стран с так называемой смешанной моделью местного самоуправления?</li> </ol> <p>Компетентностно-ориентированные задания:</p> <p>Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления.</p>   | Самостоятельная работа                 | 2                     | 9                       | ПК-2<br>ПК-3       |
| 1.5  | <p>Тема 1.3: «Местное самоуправление в системе народовластия»</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Что такое местный референдум? На каких территориях может проводиться местный референдум? Каково значение местного референдума для осуществления местного самоуправления? По каким вопросам может проводиться местный референдум? Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум?</li> <li>2. Назовите особенности основных стадий избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления? Какими нормативными правовыми актами регулируется проведение муниципальных выборов?</li> <li>3. Какое значение для осуществления местного самоуправления имеет право населения на отзыв выборных лиц? Сформулируйте основания отзыва и расскажите процедуру его подготовки и проведения.</li> <li>4. Перечислите основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В чем их отличие от форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления?</li> <li>5. На каких территориях осуществляется территориальное общественное самоуправление? В каких целях оно создается? Являются ли органы территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления? За счет каких финансовых источников осуществляются полномочия территориального общественного самоуправления?</li> </ol>  | Самостоятельная работа                 | 2                     | 9                       | ПК-2<br>ПК-3       |
| <b>Раздел 2. Основы организации и деятельности местного самоуправления</b> |  |  |                       |                         |                    |
| <b>№</b>   | <b>Наименование темы, краткое содержание</b>   | <b>Вид занятия / работы / форма ПА</b> | <b>Семестр / Курс</b> | <b>Количество часов</b> | <b>Компетенции</b> |
| 2.1  | Тема 2.1: «Основы местного самоуправления»   | Лекционные                             | 2                     | 2                       | ПК-2               |

|     |   |                        |   |    |              |
|-----|---|------------------------|---|----|--------------|
|     | <p>Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Источники правовой основы местного самоуправления. Муниципальная служба.</p> <p>Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территории муниципальных образований. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.</p> <p>Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Другие местные финансы.</p>   | занятия                |   |    | ПК-3         |
| 2.2 | <p>Тема 2.1: «Основы местного самоуправления»</p> <p>Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Источники правовой основы местного самоуправления. Муниципальная служба.</p> <p>Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территории муниципальных образований. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.</p> <p>Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Другие местные финансы.</p> <p>Подготовка докладов по теме с использованием LibreOffice</p>   | Практические занятия   | 2 | 2  | ПК-2<br>ПК-3 |
| 2.3 | <p>Тема 2.1: «Основы местного самоуправления»</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сформулируйте понятие экономической основы местного самоуправления. Назовите, что входит в ее состав.</li> <li>2. Перечислите особенности муниципальной собственности по сравнению с государственной собственностью.</li> <li>3. Назовите основные способы формирования муниципальной собственности. Кто является собственником муниципального имущества?</li> <li>4. Как распределяются полномочия по управлению имуществом муниципального образования между органами местного самоуправления?</li> <li>5. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий и учреждений.</li> <li>6. Определите понятие приватизации муниципальной собственности. Какими способами она осуществляется? Какую роль играет приватизация муниципальной собственности в экономическом развитии муниципальных образований?</li> <li>7. Что такое муниципальный бюджет, какова его структура? Что такое консолидированный бюджет? В бюджетах каких муниципальных образований могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов?</li> <li>8. Назовите основные виды поступлений в местные бюджеты от использования муниципального имущества. Какие виды местных налогов предусмотрены действующим законодательством? Дайте определения дотации, субвенции, субсидии.</li> <li>9. Что понимается под средствами самообложения граждан? Каков порядок принятия решения населением о самообложении?</li> <li>10. Каковы основные направления расходования средств из местных бюджетов?</li> </ol> | Самостоятельная работа | 2 | 10 | ПК-2<br>ПК-3 |
| 2.4 | <p>Тема 2.2: «Предметы ведения и полномочия местного самоуправления»</p> <p>Предметы ведения местного самоуправления. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в различных областях деятельности.</p>   | Практические занятия   | 2 | 2  | ПК-2<br>ПК-3 |
| 2.5 | <p>Тема 2.2: «Предметы ведения и полномочия местного самоуправления». Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Какова роль компетенции в процессе публичного управления?</li> <li>2. Определите содержание понятия «компетенция местного самоуправления»? Что входит в состав компетенции?</li> <li>3. В чем заключается специфика вопросов местного значения?</li> <li>4. Назовите принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления.</li> <li>5. Дайте характеристику системе правового регулирования компетенции местного самоуправления.</li> <li>6. В каких случаях органы местного самоуправления могут участвовать в решении вопросов государственного значения?</li> <li>7. Как распределяются полномочия по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления?</li> <li>8. Возможно ли договорное перераспределение полномочий между органами местного самоуправления различных муниципальных образований? Каковы условия такой передачи полномочий?</li> <li>9. В каких нормативных правовых актах закреплены полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере?</li> </ol>   | Самостоятельная работа | 2 | 13 | ПК-2<br>ПК-3 |

|     |  |                        |   |    |              |
|-----|--|------------------------|---|----|--------------|
|     | 10. В каких нормативных правовых актах закреплены полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере?<br>11. В каких нормативных правовых актах закреплены полномочия органов местного самоуправления в административно-политической сфере?   |                        |   |    |              |
| 2.6 | Тема 2.3: «Местное самоуправление и государственная власть, их соотношение» Теоретические вопросы:<br>1. Почему местному самоуправлению необходима государственная поддержка? В каких формах, какими способами она осуществляется?<br>2. Каковы основные задачи органов государственной власти в становлении и развитии местного самоуправления?<br>3. На каких принципах основана государственная политика в сфере местного самоуправления?<br>4. Сравните полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, закрепленные в статьях 5 и 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.<br>5. Проведите сравнительный анализ Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года 154-ФЗ и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в части объема и содержания полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. | Самостоятельная работа | 2 | 20 | ПК-2<br>ПК-3 |
| 2.7 | Тема 2.4: «Гарантии прав и ответственность органов местного самоуправления» Теоретические вопросы:<br>1. Дайте понятие гарантий местного самоуправления. В каких нормативных актах закрепляются гарантии местного самоуправления?<br>2. Что относится к специальным (юридическим) гарантиям? Какова их роль в системе гарантий местного самоуправления?  | Самостоятельная работа | 2 | 20 | ПК-2<br>ПК-3 |
| 2.8 | Курсовая работа. Перечень тем представлен в приложении 1 к РПД   | Самостоятельная работа | 2 | 35 | ПК-2<br>ПК-3 |
| 2.9 | Подготовка к промежуточной аттестации  | Экзамен                | 2 | 9  | ПК-2<br>ПК-3 |

#### 4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Структура и содержание фонда оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации представлены в Приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

#### 5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

##### 5.1. Учебные, научные и методические издания

|   | Авторы, составители                | Заглавие   | Издательство, год  | Библиотека / Количество                 |
|---|------------------------------------|--|--|---|
| 1 | Игнатенко В. В.                    | Академический юридический журнал: журнал   | Иркутск: Фонд «Право и демократия», 2012   | ЭБС «Университетская библиотека онлайн» |
| 2 | Чепурнова, Н. М., Филиппова, А. В. | Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие  | Москва: Евразийский открытый институт, 2011  | ЭБС «IPR SMART»                         |
| 3 | Татаринев, С. А.                   | Муниципальное право Российской Федерации: курс лекций  | Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2011 | ЭБС «IPR SMART»                         |
| 4 | Готов, С. А.                       | Муниципальное право: альбом схем и таблиц. учебное пособие   | Москва: Международный юридический институт, 2013   | ЭБС «IPR SMART»                         |
| 5 | Иналкаева, К. С.                   | Актуальные проблемы муниципального права: учебное пособие  | Саратов: Вузовское образование, 2018   | ЭБС «IPR SMART»                         |
| 6 | Упоров, И. В., Старков, О. В.      | Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция» | Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017   | ЭБС «IPR SMART»                         |
| 7 |                                    | Судья: журнал  | Москва: Редакция журнала «Судья», 2018   | ЭБС «Университетская библиотека онлайн» |
| 8 | Кузякин, Ю. П., Кузякин, С. В.     | Муниципальное право Российской Федерации: учебник  | Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019  | ЭБС «IPR SMART»                         |

**5.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

ИСС "КонсультантПлюс"  
ИСС "Гарант" <http://www.internet.garant.ru/>

**5.3. Перечень программного обеспечения**

Операционная система РЕД ОС  
LibreOffice

**5.4. Учебно-методические материалы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья**

При необходимости по заявлению обучающегося с ограниченными возможностями здоровья учебно-методические материалы предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям здоровья и восприятия информации. Для лиц с нарушениями зрения: в форме аудиофайла; в печатной форме увеличенным шрифтом. Для лиц с нарушениями слуха: в форме электронного документа; в печатной форме. Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в форме электронного документа; в печатной форме.

**6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Помещения для всех видов работ, предусмотренных учебным планом, укомплектованы необходимой специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения:

- столы, стулья;
- персональный компьютер / ноутбук (переносной);
- проектор;
- экран / интерактивная доска.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде.

**7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Методические указания по освоению дисциплины представлены в Приложении 2 к рабочей программе дисциплины.

## ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

### 1 Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

#### 1.1 Показатели и критерии оценивания компетенций:

| ЗУН, составляющие компетенцию   | Показатели оценивания  | Критерии оценивания  | Средства оценивания  |
|---|--|--|--|
| ПК-2: Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера  |  |  |  |
| <p>3 виды конституционно-правовых норм, особенности их реализации; понятие и специфику органов местного самоуправления; систему общих и специальных юридических гарантий, обеспечивающих законность в деятельности местного самоуправления; основы юридической квалификации фактических обстоятельств и требования к различным видам правоприменительных актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера в сфере организации и функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации</p> | <p>Демонстрирует знание видов конституционно-правовых норм, особенностей их реализации; понятие и специфику правоприменительной деятельности органов и должностных лиц публичной власти и иных субъектов конституционного права; систему общих и специальных юридических гарантий, обеспечивающих законность правоприменительной деятельности органов и должностных лиц публичной власти и иных субъектов конституционного права; основы юридической квалификации фактических обстоятельств и требования к различным видам правоприменительных актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера и специфику публичной власти</p> | <p>Продемонстрировано усвоение видов конституционно-правовых норм, особенностей их реализации; понятие и специфику правоприменительной деятельности органов и должностных лиц публичной власти и иных субъектов конституционного права; систему общих и специальных юридических гарантий, обеспечивающих законность правоприменительной деятельности органов и должностных лиц публичной власти и иных субъектов конституционного права; основы юридической квалификации фактических обстоятельств и требования к различным видам правоприменительных актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера и специфику публичной власти, соответствующих материалам лекций, учебной литературы и сведениям из информационных ресурсов Интернет</p> | <p>Вопросы к экзамену (1-62), курсовая работа (1-49), доклад (1-19), задачи (1-3), деловая (ролевая) игра, тест (1-10), опрос (раздел 1-2)</p> |
| <p>У квалифицированно определять правовые нормы, подлежащие применению в сфере правового регулирования деятельности органов местного самоуправления</p>   | <p>Демонстрирует умение квалифицированно определять правовые нормы, подлежащие применению в муниципально-правовой сфере конституционно-правового регулирования,</p>  | <p>Продемонстрированы умение квалифицированно определять правовые нормы, подлежащие применению в в муниципально-правовой сфере конституционно-правового регулирования, составлять проекты правоприменительных актов, выступать перед аудиторией и</p>  | <p>Вопросы к экзамену (1-62), курсовая работа (1-49), доклад (1-19), задачи (1-</p>  |

|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| самоуправления, составлять проекты правоприменительных актов в сфере местного самоуправления в Российской Федерации   | составлять проекты правоприменительных актов   | передавать свою точку зрения другим людям, делать выводы, приводить примеры из практики, отстаивать свою позицию.   | 3), деловая (ролевая) игра, тест (1-10), опрос (раздел 1-2)   |
| В навыком юридической оценки правоотношений конституционно-правового характера; способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера в сфере местного самоуправления в Российской Федерации   | Демонстрирует навыки юридической оценки правоотношений конституционно-правового характера в том числе и в муниципально-правовой сфере; способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера, возникающие в процессе организации деятельности органов местного самоуправления.  | Продемонстрированы навыки юридической оценки правоотношений конституционно-правового характера в том числе и в муниципально-правовой сфере; способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера, возникающие в процессе организации деятельности органов местного самоуправления.  | Вопросы к экзамену (1-62), курсовая работа (1-49), доклад (1-19), задачи (1-3), деловая (ролевая) игра, тест (1-10), опрос (раздел 1-2) |
| ПК-3: Готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства  |  |   |   |
| З социальную и правовую сущность юридического предписания; особенности отраслевой правосубъектности, виды участников правоотношений и их правовой статус, специфику выполнения должностных обязанностей в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка в сфере местного самоуправления | Демонстрирует знание социальной и правовой сущности юридического предписания в том числе и в муниципально-правовой сфере; особенности муниципально-правовой правосубъектности, виды участников муниципальных правоотношений и их правовой статус, специфику выполнения должностных обязанностей в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка, в том числе и в органах местного самоуправления | Продемонстрировано знание социальной и правовой сущности юридического предписания в том числе и в муниципально-правовой сфере; особенности муниципально-правовой правосубъектности, виды участников муниципальных правоотношений и их правовой статус, специфику выполнения должностных обязанностей в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка, в том числе и в органах местного самоуправления, соответствующих материалам лекций, учебной литературы и сведениям из информационных ресурсов Интернет. | Вопросы к экзамену (1-62), курсовая работа (1-49), доклад (1-19), задачи (1-3), деловая (ролевая) игра, тест (1-10), опрос (раздел 1-2) |
| У анализировать правовые предписания и особенности их реализации, определять и разграничивать компетенцию органов   | Демонстрирует умение анализировать правовые предписания и особенности их реализации в муниципально-правовой сфере, определять и  | Продемонстрированы умение анализировать правовые предписания и особенности их реализации в муниципально-правовой сфере, определять и разграничивать компетенцию   | Вопросы к экзамену (1-62), курсовая работа (1-  |

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| местного самоуправления и органов государственной власти в РФ в сфере профессиональной деятельности  | разграничивать компетенцию органов публичной власти в сфере профессиональной деятельности   | органов публичной власти в сфере профессиональной деятельности.  | 49), доклад (1-19), задачи (1-3), деловая (ролевая) игра, тест (1-10), опрос (раздел 1-2)   |
| В навыком действовать в соответствии с правовыми предписаниями в сфере профессиональной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в целях обеспечения законности и правопорядка | Демонстрирует навыки действовать в соответствии с правовыми предписаниями в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка | Продемонстрировано усвоение навыков действовать в соответствии с правовыми предписаниями в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка | Вопросы к экзамену (1-62), курсовая работа (1-49), доклад (1-19), задачи (1-3), деловая (ролевая) игра, тест (1-10), опрос (раздел 1-2) |

## 1.2 Шкалы оценивания:

Текущий контроль успеваемости осуществляется в рамках накопительной балльно-рейтинговой системы в 100-балльной шкале;

84 – 100 баллов (оценка отлично)

67–83 баллов (оценка хорошо)

50–66 баллов (оценка удовлетворительно)

0–49 баллов (оценка неудовлетворительно).

## Вопросы к экзамену

- Муниципальное право – право местного самоуправления.
- Приемы и способы, используемые для правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления.
- Особенности муниципального права как комплексной отрасли права.
- Институционально-правовой подход к определению системы муниципального права и актуальных проблем правового регулирования общественных отношений в области организации местного самоуправления.
- Основные проблемы, существующие в науке муниципального права и в практике правового регулирования общественных отношений в связи с определением понятия, особенностей, признаков и видов муниципально-правовых норм и отношений.
- Правовые системы и источники муниципального права России.
- Актуальные проблемы науки муниципального права.
- Методология науки муниципального права.
- Место и роль учебного курса «Актуальные проблемы муниципального права России в системе подготовки специалистов в области права».
- Взаимодействие муниципального права с другими учебными дисциплинами, предметом которых являются муниципально-правовые отношения.

11. Муниципальное право, как научная дисциплина и отрасль законодательства.
12. Важнейшие черты местного самоуправления как формы осуществления власти народа.
13. Соотношение понятий «власть народа» и «государственная власть».
14. Основные позиции ученых о природе местного самоуправления и соотношении муниципальной (местной) власти с государственной властью.
15. Основные этапы развития местного самоуправления в дореволюционной России.
16. Отличие органов местного самоуправления от Советов.
17. Характеристика основных теорий местного самоуправления в зарубежных странах.
18. Местное самоуправление и местное управление.
19. Основные правовые проблемы, связанные с определением понятия и состава муниципальной собственности.
20. Проблемы формирования доходной части местного бюджета.
21. Сущность проводимой в стране территориальной реформы местного самоуправления.
22. Особенности организации местного самоуправления в городах Москве и Санкт-Петербурге.
23. Порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования.
24. Структура, основное содержание и новеллы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г.
25. Основные направления нормотворческой деятельности региональных органов государственной власти, по приведению законодательства о местном самоуправлении в соответствие с требованиями федерального законодательства.
26. Источники муниципального права России, характерные для англо-саксонской системы права.
27. Общие и специальные гарантии обеспечения самостоятельности местного самоуправления.
28. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении и защите прав местного самоуправления.
29. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
30. Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования.
31. Собрания (сходы) граждан – традиционная для России форма прямого волеизъявления.
32. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления, позволяющие выявить общественное мнение.
33. Дуализм правового положения органов местного самоуправления.
34. Требования, предъявляемые к системе органов местного самоуправления.
35. Особенности реализации принципа разделения властей на муниципальном уровне.
36. Вопросы исключительного ведения представительного органа муниципального образования.
37. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе.
38. Наиболее актуальные проблемы, связанные с определением вопросов местного значения отдельных муниципальных образований.
39. Предметы ведения муниципальных образований и полномочия органов местного самоуправления.
40. Виды полномочий органов местного самоуправления.
41. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.
42. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления.
43. Понятие делегированных полномочий в муниципальном праве.
44. Требования, предъявляемые к процессу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.
45. Формы государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
46. Основные полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.
47. Основные направления деятельности органов местного самоуправления по контролю за рациональным использованием земли и других природных ресурсов.
48. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями различных форм собственности.
49. Полномочия местного самоуправления в сфере строительства.
50. Дуализм социально-духовных полномочий местного самоуправления.

51. Основные направления деятельности органов местного самоуправления по осуществлению социальной защиты и оказанию помощи населению муниципального образования.
52. Основные виды и формы социальной помощи, оказываемой социально незащищенным гражданам из средств местного бюджета.
53. Особенности правового положения милиции общественной безопасности.
54. Полномочия органов местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан во время проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и других массовых общественно-политических мероприятий.
55. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности.
56. Позитивная и негативная юридическая ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
57. Виды муниципально-правовой ответственности.
58. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования.
59. Порядок и основания отзыва депутата представительного органа муниципального образования.
60. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения.
61. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления.
62. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления установленных Конституцией и законодательством общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.

Критерии оценивания:

- 84-100 баллов (оценка «отлично») – выставляется обучающемуся, если магистрант демонстрирует полные и содержательные знания материала, усвоение взаимосвязи муниципального права с другими отраслями российского права, содержания муниципально-правовых предписаний, практику применения источников муниципального права, используя научные точки зрения ученых-юристов на обсуждаемые проблемы, умеет приводить примеры из практики, умеет отстаивать свою позицию.
- 67-83 баллов (оценка «хорошо») – выставляется обучающемуся, если магистрант обнаруживает твердые знания предмета, усвоение рекомендуемой литературы, источников муниципального права, четкую ориентацию в проблемных вопросах муниципального права, но допускает некоторые неточности в ответе.
- 50-66 баллов (оценка «удовлетворительно») – выставляется обучающемуся, если магистрант показывает знания основного учебно-программного материала, знакомство с рекомендованной литературой, но допускает существенные неточности в ответе, либо не отвечает на отдельные дополнительные вопросы.
- 0-49 баллов (оценка «неудовлетворительно») – выставляется обучающемуся, если он не отвечает на поставленный вопрос, не ориентируется в понятиях и институтах муниципального права, не демонстрирует знания основного учебно-программного материала.

### **Темы курсовых работ**

1. Актуальные проблемы определения вопросов местного значения для отдельных видов муниципальных образований.
2. Актуальные проблемы правового регулирования муниципальной службы и ответственности муниципальных служащих.
3. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении в различных формах.
4. Актуальные проблемы становления современной системы территориальной организации местного самоуправления в России.
5. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
6. Гарантии местного самоуправления: понятие, система, проблемы их обеспечения.
7. Истоки формирования, современное состояние и перспективы развития науки муниципального права.
8. Исторические особенности становления местного самоуправления в России.

9. Источники муниципального права: понятие, виды, иерархия, зависимость от национальной системы права.
10. Компетенция органов местного самоуправления.
11. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
12. Конституционно-правовые основы муниципальной собственности.
13. Местная администрация.
14. Местное самоуправление в России: понятие, сущность, проблемы и перспективы правового регулирования.
15. Местный бюджет: понятие, структура, проблемы правового регулирования.
16. Местный референдум – высшее проявление демократии на местном (муниципальном уровне).
17. Муниципальная власть в системе публичной власти в Российской Федерации.
18. Муниципальная служба: актуальные проблемы правовой регламентации.
19. Муниципальное образование: понятие, критерии образования, проблемы правового регулирования.
20. Муниципальное право – комплексная отрасль права: проблемы и перспективы развития.
21. Муниципально-правовые нормы и институты в системе муниципально-правового регулирования.
22. Муниципально-правовые отношения в системе муниципально-правового регулирования.
23. Муниципальные выборы.
24. Муниципальные правовые акты.
25. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
26. Организация местного самоуправления в зарубежных странах.
27. Органы местного самоуправления: конституционно-правовой статус.
28. Основные муниципально-правовые теории в отечественной науке и практике.
29. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
30. Полномочия представительного органа муниципального образования.
31. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
32. Правовая основа местного самоуправления в России.
33. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.
34. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления: понятие, содержание, проблемы правового регулирования.
35. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, организация работы.
36. Природа и сущность власти местного самоуправления.
37. Развитие идей местного самоуправления в практике работы Конституционного Суда РФ.
38. Система и содержание общих принципов организации местного самоуправления.
39. Система местного самоуправления в современной России и советская система местного управления: сравнительно-правовой анализ.
40. Субъекты права муниципальной собственности: теоретико-правовые проблемы.
41. Сущность местного самоуправления.
42. Теоретические и законодательные основы реализации права граждан Российской Федерации на местное самоуправление.
43. Территориальная основа местного самоуправления в России: актуальные проблемы правовой регламентации.
44. Территориальное общественное самоуправление как форма осуществления самоуправления.
45. Устав муниципального образования.
46. Формы и правовые основы финансовой помощи муниципальным образованиям.
47. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.
48. Функции местного самоуправления.
49. Экономическая основа местного самоуправления в России: актуальные проблемы правового регулирования.

**Критерии оценивания:**

- 84-100 баллов - оценка «отлично» выставляется магистранту, если изложенный материал фактически верен, поставленные цели и задачи достигнуты, наличие глубоких исчерпывающих знаний в области

изучаемого вопроса, грамотное и логически стройное изложение материала, широкое использование дополнительной литературы, демонстрация основных компетенций;

- 67-83 баллов - оценка «хорошо» выставляется магистранту, если он в результате подготовки и написания курсовой работы продемонстрировал наличие твердых и достаточно полных знаний в рамках поставленного вопроса; правильность действий по применению знаний на практике, четкое изложение материала; допускаются отдельные логические и стилистические погрешности;

- 50-66 баллов - оценка «удовлетворительно» выставляется магистранту, если он в результате подготовки и написания курсовой работы продемонстрировал наличие твердых знаний в рамках поставленного вопроса, изложение ответов с отдельными ошибками, исправленными после замечаний научного руководителя; правильные в целом действия по применению знаний на практике;

- 0-49 баллов - оценка «неудовлетворительно» выставляется магистранту, если работа логически не закончена, цели не достигнуты, магистрант не понимает сущности излагаемого материала, неумение применять знания на практике, неуверенность и неточной ответов на дополнительные вопросы.

## **Темы докладов**

1. Основные модели местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации.
3. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, науки и культуры.
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жизнеобеспечения, охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.
6. Акты местного самоуправления и особенности их юридической природы.
7. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Соотношение терминов «публичная», «государственная» и муниципальная власть.
9. Модели местного самоуправления в зарубежных странах.
10. Основные этапы развития местного самоуправления в России.
11. Значение общепризнанных норм и принципов международного права в развитии муниципального права в России.
12. Преобразование муниципальных образований: правовая регламентация и практика реализации.
13. Правовые основы деятельности советов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.
14. Практика международного сотрудничества муниципальных образований.
15. Эволюция российского законодательства в сфере регламентации муниципальных выборов.
16. Иностранцы граждане как субъекты муниципальных выборов.
17. Практика проведения местных референдумов.
18. Комитеты (комиссии) как структурные элементы представительного органа муниципального образования.
19. Фракции в представительном органе муниципального образования.

## **Критерии оценивания:**

В ходе изучения дисциплины магистрант может подготовить от 1 до 5 докладов (максимально 25 баллов)

- 5 баллов выставляется магистранту, если его доклад характеризуется полнотой и систематизированностью изложенного материала, наличием обоснования актуальности и научной новизны проблемы, логичностью и последовательностью изложения проблемы, продемонстрированы навыки научно-исследовательской работы с литературой и нормативно-правовыми актами, проанализированы различные научные подходы к проблеме, высокая самостоятельность выводов докладчика, полное и содержательное знание материала.

- 3-4 балла выставляется магистранту, если его доклад характеризуется частичной полнотой и систематизированностью изложенного материала, наличием неполного обоснования актуальности и научной новизны проблемы, логичностью и последовательностью изложения проблемы, продемонстрированы навыки научно-исследовательской работы с литературой и нормативно-правовыми актами, проанализированы различные научные подходы к проблеме, самостоятельность выводов докладчика, общее знание материала;

- 0-2 балла выставляется магистранту, если его доклад характеризуется односторонним освещением проблемы, наличием частичного обоснования актуальности, отсутствием или неполным обоснованием научной новизны проблемы, односторонним освещением научных подходов к проблеме.

### **Задачи**

1) В одном из субъектов Российской Федерации был принят Закон об отдельных вопросах организации местного самоуправления. В нем предписывались единообразные наименования органов местного самоуправления, устанавливались дополнительные требования к главе местной администрации муниципального района и городского округа, замещающему должность на основе конкурса, предусматривался единственный механизм формирования органов местного самоуправления муниципальных районов – свободные выборы, запрещалось в сельских поселениях с численностью населения менее пяти тысяч человек предусматривать возможность работы депутатов на постоянной основе.

Вправе ли субъект Российской Федерации установить подобные нормы?

2) В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть.

Дайте оценку такому положению.

3. На сходе жителей села с численностью жителей 76 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения.

Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

### **2. Инструкция по выполнению**

В процессе решения задач магистрант должен проанализировать действующее законодательство, сформулировать ответ и обосновать его, основываясь на правовых нормах и знании теоретического материала.

### **3. Критерии оценивания:**

В ходе изучения дисциплины магистрант может решить 3 задачи. Максимальное количество баллов, которые может набрать магистрант при решении задач - 15 баллов.

При этом:

- 5 баллов выставляется магистранту, если по итогам решения задачи он демонстрирует полные и содержательные знания теоретического материала и норм действующего законодательства, формулирует четкий, полный и содержательный ответ, ссылаясь на правовые нормы;
- 3-4 балла выставляется магистранту, если при решении задачи он формулирует правильный ответ, однако приводит неполное теоретическое и практическое обоснование;
- 0-2 балла выставляется магистранту, если при решении задачи он дает правильный, но неполный ответ, содержащий недостаточно развернутое обоснование.

### **Деловая (ролевая) игра**

#### **1 Тема «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации»**

#### **2 Концепция игры**

1. Преподаватель определяет цели и содержание деловой игры, называет состав участников;
2. Содержание деловой игры представляет собой моделирование заседания представительного органа муниципального образования, в процессе которого происходит обсуждение и принятие проекта бюджета.
3. В дальнейшем ход деловой игры определяется ее участниками, которые выполняют роли субъектов бюджетного процесса в рамках муниципального образования.

4. По завершении деловой игры преподаватель подводит ее итоги, оценивает работу магистрантов-участников деловой игры.

### **3 Роли:**

- 1) Преподаватель, координирующий работу магистрантов-участников деловой игры;
- 2) Магистранты, выполняют роль главы администрации и депутатов муниципального образования, которые представляют следующие постоянные комиссии:
  - 1) планово-бюджетная комиссия;
  - 2) комиссия по промышленности;
  - 3) комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству;
  - 4) комиссия по дорожному хозяйству и благоустройству;
  - 5) комиссия по здравоохранению;
  - 6) комиссия по образованию;
  - 7) комитет по культуре, спорту и делам молодежи.

### **4 Ожидаемые результаты**

- 1) Уяснение роли и значения органов местного самоуправления;
- 2) Изучение правил бюджетного процесса, принятых в Российской Федерации (с применением сравнительно-правового анализа опыта зарубежных государств);

### **5 Программа проведения и методические рекомендации по подготовке и проведению**

Каждый из участников деловой игры должен выполнять отведенную ему роль, наделенного строго определенными правами и обязанностями на основании российского законодательства.

Бюджетный процесс представляет собой три этапа: организация бюджетного процесса и составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение проекта бюджета; исполнение бюджета.

На первом этапе решение о начале работы по составлению проекта бюджета принимает исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

Постановлением главы администрации утверждается план организационных мероприятий по разработке проекта бюджета, устанавливаются сроки и конкретные исполнители по направлениям.

На основании этого решения финансовый орган организует разработку проекта местного бюджета. Для этого он собирает предложения от всех служб хозяйственной и бюджетной сферы по основным показателям местного бюджета, согласовывает их и составляет проект бюджета по доходам и расходам.

Затем проект бюджета рассматривается на заседании администрации. Администрация организует публичные слушания.

После этого доработанный и уточненный проект местного бюджета выносится на рассмотрение представительного органа муниципального образования.

Заседание ведет избранный голосованием магистрант (ведущий) в соответствии с регламентом, подготовленным заранее самими участниками процесса. На основе регламента магистранты самостоятельно разработали порядок ведения заседания. С содержанием регламента и порядком ведения можно было ознакомиться заранее по электронной почте.

В качестве муниципального образования был выбран город Ростов-на-Дону.

Бюджетное послание было подготовлено главой муниципального образования за две недели до «игрового» семинара и распространено среди всех участников деловой игры. Представители каждой комиссии смогли заранее ознакомиться с общими характеристиками бюджета города Ростов-на-Дону, основными направлениями бюджетной и налоговой политики, а также доходами и расходами муниципального бюджета. Изучение информации, представленной в бюджетном послании и самом проекте бюджета, является важной частью процесса, поскольку лишь при наличии полной осведомленности всех участников с документами может получиться действительно эффективная и интересная деловая игра, а участники, в свою очередь, смогут наиболее полно вжиться в роль и предметно вести дискуссию.

### **Критерии оценивания:**

- 10-20 баллов выставляется магистранту, если он при осуществлении своей роли демонстрирует всесторонние, системные и глубокие знания материала, использует практику бюджетного процесса в Российской Федерации, приводит примеры, судебную практику;

- 6-9 балла выставляется магистранту, если он обнаруживает твердые знания бюджетных процедур и компетенцию органов местного самоуправления в этой сфере, усвоение рекомендуемой литературы, источников муниципального права, но допускает некоторые неточности в процессе исполнения отведенной ему роли;
- 0-5 балла выставляется магистранту, если он показывает знания основного учебно-программного материала, знакомство с рекомендованной литературой, но допускает существенные неточности при исполнении отведенной ему роли.

## Тесты

### Банк тестов по модулям и (или) темам

1. В Российской Федерации иностранные граждане (лица без гражданства)
  - а) являются субъектами муниципально-правовых отношений;
  - б) не являются субъектами муниципально-правовых отношений;
  - в) являются субъектами муниципально-правовых отношений в определенных случаях;
2. Европейская Хартия местного самоуправления принята
  - а) Советом Европы;
  - б) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
  - в) Советом Безопасности ООН;
3. Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить
  - а) на четыре группы;
  - б) на три группы;
  - в) на две группы;
4. К числу источников муниципального права относятся
  - а) нормативные правовые акты, содержащие нормы уголовного права;
  - б) нормативные правовые акты, содержащие нормы муниципального права;
  - в) нормативные правовые акты, содержащие нормы семейного права;
5. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести
  - а) местное население;
  - б) население субъекта РФ;
  - в) местную администрацию;
6. Местное население – это
  - а) совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
  - б) совокупность иностранных граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
  - в) совокупность лиц без гражданства, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
7. Муниципальный служащий вправе:
  - а) заниматься творческой деятельностью;
  - б) заниматься коммерческой деятельностью;
  - в) ничем не заниматься;
8. Основная задача муниципальной службы:
  - а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
  - б) обеспечение прав и свобод муниципальных служащих;
  - в) обеспечение прав и свобод гражданина;

9. Выборным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения является:

- а) представительный орган муниципального образования;
- б) местная администрация;
- в) глава местной администрации;

10. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются

- а) со дня его вступления в должность;
- б) с момента его избрания;
- в) с первого числа месяца, следующего с момента его избрания;

## **2. Инструкция по выполнению**

В процессе решения тестовых заданий магистрант должен выбрать один или несколько верных ответов, из предложенных вариантов ответов.

### **3. Критерии оценивания:**

Максимальное количество баллов, которые может набрать магистрант при решении тестовых заданий, - 10 баллов. При этом за каждый правильный ответ обучающийся получает 1 балл.

## **Вопросы для проведения опроса**

### **Раздел 1 «Историко-теоретические основы местного самоуправления»**

#### **Тема 1.1**

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Правовое регулирование муниципальных отношений.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Муниципально-правовые отношения: их субъекты.
5. Система муниципального права.
6. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
7. Источники муниципального права.
8. Теоретические основы местного самоуправления

#### **Тема 1.2.**

1. Основные системы организации власти на местах.
2. Англосаксонская и континентальная модели местного управления.
3. Опыт местного самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.
4. Управление на местах до отмены крепостного права в России.
5. Роль земств в общественно – политической жизни России.
6. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.
7. Компетенция местных Советов. Сессии местных Советов.
8. Необходимость реформирования местного управления.

#### **Тема 1.3.**

1. Понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление - форма народовластия.
3. Основные принципы местного самоуправления.
4. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.
5. Организационное обособление местного самоуправления.
6. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.
7. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

8. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления и т.д.
9. Понятие системы и организационные формы осуществления местного самоуправления.
10. Местный референдум.
11. Муниципальные выборы.
12. Собрания, сходы граждан и др. формы.

## **Раздел 2 «Основы организации и деятельности местного самоуправления»**

### **Тема 2.1.**

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Источники правовой основы местного самоуправления.
3. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
4. Территории муниципальных образований.
5. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований.
6. Преобразование муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.
7. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
8. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Другие местные финансы.

### **Тема 2.2.**

1. Предметы ведения местного самоуправления.
2. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.
3. Полномочия органов местного самоуправления в различных областях деятельности.

### **Тема 2.3.**

1. Понятие и принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
2. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
3. Временное осуществление полномочий местного самоуправления органами государственной власти.
4. Надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления

### **Тема 2.4:**

1. Понятие, система, гарантии местного самоуправления.
2. Гарантии, обеспечивающие организацию и финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
3. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.

### **Критерии оценивания:**

Максимальное количество баллов, которые может набрать магистрант при ответах на вопросы опроса, - 30 баллов

30 баллов выставляется магистранту при условии полных и содержательных ответов на вопросы 6 тем практических занятий

21-29 баллов выставляется магистранту при условии полных и содержательных ответов на вопросы 5-6 тем практических занятий, либо твердых, но в некоторых вопросах нечетких ответов на вопросы 6 практических занятий

10-20 баллов выставляется магистранту при условии полных и содержательных ответов на вопросы 4-5 тем практических занятий, либо твердых, но в некоторых вопросах нечетких ответов на вопросы 6 практических занятий

0-9 баллов выставляется магистранту при условии полных и содержательных ответов на вопросы 2-3 тем практических занятий, либо твердых, но в некоторых вопросах нечетких ответов на вопросы 4-5 практических занятий

### **3 Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций**

Процедуры оценивания включают в себя текущий контроль и промежуточную аттестацию.

**Текущий контроль** успеваемости проводится с использованием оценочных средств, представленных в п.2. данного приложения. Результаты текущего контроля доводятся до сведения магистрантов до промежуточной аттестации.

**Промежуточная аттестация** проводится в форме экзамена и курсовой работы

Экзамен проводится по расписанию промежуточной аттестации в устной форме. Количество вопросов в задании к экзамену – 3. Оценка ответов и объявление результатов производится в день экзамена. Результаты аттестации заносятся в ведомость и зачетную книжку студента. Студенты, не прошедшие промежуточную аттестацию по графику, должны ликвидировать задолженность в установленном порядке.

Защита курсовой работы проводится по расписанию промежуточной аттестации.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Учебным планом предусмотрены следующие виды занятий:

- лекционные занятия
- практические занятия

В ходе лекционных занятий рассматриваются такие темы, как муниципальное право, как отрасль российского права, муниципальное право, как наука и учебная дисциплина, основные теории и модели местного самоуправления, история становления и развития местного самоуправления, местное самоуправление, как форма публичной власти народа в РФ, общие принципы организации местного самоуправления, функции местного самоуправления, территориальная основа местного самоуправления, вопросы местного значения как основа деятельности местного самоуправления, муниципальные институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления, органы и должностные лица местного самоуправления (организационная основа местного самоуправления), муниципальная служба как вид публичной службы, муниципальные правовые акты, экономическая основа местного самоуправления, основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор в сфере местного самоуправления, при этом даются рекомендации для самостоятельной работы и подготовке к практическим занятиям.

В ходе практических занятий углубляются и закрепляются знания магистрантов по ряду рассмотренных на лекциях вопросов, развиваются навыки самостоятельного поиска информации и использования различных технологий в рамках изучения муниципального права; владения специальной юридической терминологией науки муниципального права; проектирования структуры и содержания нормативно-правового акта и его норм; работы с конституционно-правовыми актами, регламентирующими правовой статус и организацию деятельности муниципальных органов; навыки анализа различных конституционно-правовых явлений, юридических фактов, конституционно-правовых норм и отношений, возникающих в сфере местного самоуправления; навыки профессионального общения и развития в рамках организации деятельности муниципальных органов; способности к целеполаганию, основами тактического и стратегического планирования изучения муниципального права под руководством наставника.

При подготовке к практическим занятиям каждый магистрант должен:

- изучить рекомендованную учебную литературу;
- подготовить ответы на все вопросы по изучаемой теме.

По согласованию с преподавателем магистрант может подготовить доклад по теме занятия. В процессе подготовки к практическим занятиям магистранты могут воспользоваться консультациями преподавателя.

Вопросы, не рассмотренные на практических занятиях, должны быть изучены магистрантами в ходе самостоятельной работы. Контроль самостоятельной работы магистрантов над учебной программой курса осуществляется в ходе занятий методом устного опроса, а также посредством тестирования. В ходе самостоятельной работы каждый магистрант обязан прочитать основную и по возможности дополнительную литературу по изучаемой теме, дополнить конспекты лекций недостающим материалом, выписками из рекомендованных первоисточников. Выделить непонятные термины, найти их значение в энциклопедических словарях.

Для подготовки к занятиям, текущему контролю и промежуточной аттестации магистранты могут воспользоваться электронно-библиотечными системами, и LibreOffice. Также обучающиеся могут взять на дом необходимую литературу на абонементе университетской библиотеки или воспользоваться читальными залами.

**Курсовая работа**

В соответствии с учебным планом магистрантам необходимо написать курсовую работу объемом 25-30 страницы (шрифт – 14, интервал – 1,5).

Прежде чем приступить к выполнению курсовой работы следует внимательно ознакомиться с программой курса, усвоить основные понятия и определения. Написанию работы также должно предшествовать глубокое изучение всех рекомендуемых к теме источников и литературы.

На титульном листе следует указать название учебного заведения, факультет и курс, на котором обучается магистрант, его фамилию, имя, отчество, тему курсовой работы, учебный предмет, а также данные о преподавателе, проверяющем работу (Ф.И.О., ученая степень, звание) и год выполнения работы.

Страницы должны быть пронумерованы, следует также оставлять поля (верхнее – 2 см, нижнее – 2см, левое – 3 см, правое – 1,5 см).