Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Макаренко Елена Николаевна
Должность: Ректор
Дата подписания: 29.10.2026 09:16:27
Уникальный программный ключ:
c098bc0c1041cb2a4cf926cf171d6715d99a6ae00adc8e27b55cbe1e2dbd7c78

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

УТВЕРЖДАЮ
Начальник
учебно-методического управления
Т.К. Платонова
«25» мая 2026 г.

Рабочая программа дисциплины
Муниципальное право

Направление подготовки
40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) программы бакалавриата
40.03.01.01 Государственно-правовой профиль

Для набора 2026 года

Квалификация
Бакалавр

КАФЕДРА **Конституционное и муниципальное право**

Распределение часов дисциплины по семестрам / курсам

Семестр (<Курс>.<Семестр на курсе>)	**4 (2.2)**		Итого	
Недель	18 3/6			
Вид занятий	УП	РП	УП	РП
Лекции	6	6	6	6
Практические	6	6	6	6
Итого ауд.	12	12	12	12
Контактная работа	12	12	12	12
Сам. работа	123	123	123	123
Часы на контроль	9	9	9	9
Итого	144	144	144	144

ОСНОВАНИЕ

Учебный план утвержден учёным советом Университета (протокол № 9 от 03.03.2026 г.).

Программу составил(и): к.ю.н., доцент, Маркина Е.В.

Зав. кафедрой: к.ю.н., доцент Э.Э. Баринов

Методический совет: д.ю.н., профессор А.Н. Позднышов

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1	освоение компетенций, предусматривающих способность соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений, и способность формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в сфере деятельности органов местного самоуправления.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

УК-11. Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности

ОПК-7. Способен соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

Принципы этики юриста, в том числе антикоррупционные стандарты поведения муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений, принципы права и их роль в нравственно-правовом саморегулировании профессиональной деятельности муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений; профессиональные кодексы этики юриста, понятие, значение и виды (соотнесено с индикатором ОПК-7.1)

Понятие, признаки и формы проявления экстремизма, терроризма, коррупционного поведения; правовые, экономические и социальные причины экстремизма, терроризма, коррупции; правовые нормы и организационно-практические меры по профилактике и противодействию экстремизму, терроризму, коррупции и формированию нетерпимого отношения к ним в муниципально-правовых отношениях (соотнесено с индикатором УК-11.1)

Уметь:

Добросовестно исполнять профессиональные обязанности муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений; соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения; сохранять и укреплять доверие социума к местному юридическому сообществу (соотнесено с индикатором ОПК-5.2)

Оценивать возможные коррупционные риски, проявления экстремизма и терроризма в профессиональной деятельности муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений; давать квалификационную оценку деяниям экстремистской, террористической и коррупционной направленности с точки зрения действующего законодательства (соотнесено с индикатором УК-11.2)

Владеть:

Навыками соблюдения принципов профессиональной этики юриста и навыками антикоррупционного поведения при участии в муниципально-правовых отношениях (соотнесено с индикатором ОПК-5.3)

Навыками антиэкстремистской, антитеррористической и антикоррупционной деятельности во взаимодействии с членами общества; навыками проявления нетерпимости к экстремизму, терроризму, коррупционному поведению в муниципально-правовых отношениях (соотнесено с индикатором УК-11.3)

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Муниципальное право и местное самоуправление: теория, история, зарубежный опыт

№	Наименование темы, краткое содержание	Вид занятия / работы / форма ПА	Семестр / Курс	Количество часов	Компетенции
1.1	Тема 1. Основы муниципального права 1. Муниципальное право как отрасль российской правовой системы: понятие, предмет, метод, система. 2. Муниципальное право как наука и как учебная дисциплина 3. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты 4. Муниципально-правовые нормы 5. Источники муниципального права. 6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ: краткая характеристика, отличительные особенности. 7. Муниципальные правовые акты. Понятие муниципального правового акта. Обязательность исполнения муниципального правового акта на всей территории муниципального образования. Ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов.	Лекционные занятия	4	2	УК-11 ОПК-7
1.2	Тема 2. Теоретические основы местного самоуправления 1. Эволюция подходов к пониманию местного самоуправления. Понятие и природа местного самоуправления как	Практические занятия	4	2	УК-11 ОПК-7

	комплексного явления. Место и роль местного самоуправления в политической организации общества. 2. Место местного самоуправления в системе органов публичной власти. 3. Принципы правового регулирования местного самоуправления 4. Гарантии местного самоуправления 5. Формы и механизмы взаимодействия разных уровней публичной власти в сфере местного самоуправления. 6. Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, хозяйственная теория, общественная теория, юридическая теория, государственная теория, теория дуализма. 7. Местное самоуправление в истории России: историко-правовые аспекты. 8. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах. Подготовка докладов при помощи LibreOffice				
1.3	Теоретико-исторические аспекты изучения муниципального права России. 1. Особенности муниципального права как отрасли права 2. Доктринальные подходы к вопросу о системе муниципального парва как отрасли права 3. Особенности метода муниципально-правового регулирования 4. Сущность и содержание категорий «местное самоуправления», «система местного самоуправления», «муниципальная власть», «особенности осуществления местного самоуправления», «право на осуществление местного самоуправления» 5. Основные теории местного самоуправления с точки зрения соотношения местного самоуправления с государством 6. Местное самоуправление в системе основ конституционного строя 7. Понятие и принципы децентрализации местного самоуправления 8. Соотношение конституционно-правовых и муниципально-правовых норм 9. Соотношение конституционного права и муниципального права 10. Соотношение и взаимодействие муниципального права и финансового права 11. Источниковедческая база науки муниципального права 12. Классификации источников муниципального права как отрасли права 13. Особенности регионального законодательства о местном самоуправлении 14. Международные источники муниципального права и особенности их применения в России 15. Исторические этапы становления местного самоуправления в России 16. Особенности организации местной власти в древнерусских городах-государствах Новгороде и Пскове 17. Основные предпосылки российских реформ второй половины 19 века 18. Причины и сущность контрреформ 1890-х годов 19. Правила избрания земских и городских органов 20. Особенности взаимоотношений земских и городских учреждений с государственной властью 21. Особенности местного самоуправления в СССР 22. Общее и особенное в организации местных советов советского периода российской истории и современных органов местного самоуправления 23. Задачи современного этапа муниципальной реформы, проводимой в России	Самостоятельная работа	4	61	УК-11 ОПК-7

Раздел 2. Местное самоуправление в Российской Федерации

№	Наименование темы, краткое содержание	Вид занятия / работы / форма ПА	Семестр / Курс	Количество часов	Компетенции
2.1	Тема 3. Территориальные основы организации местного самоуправления 1. Территориальная организация местного самоуправления, соотношение муниципального и административно-территориального устройства. 2. Понятие муниципального образования и особенности его	Лекционные занятия	4	2	УК-11 ОПК-7

	правосубъектности 3. Наименования и официальные символы муниципальных образований 4. Виды муниципальных образований 5. Принципы территориальной организации местного самоуправления 6. Границы муниципальных образований 7. Преобразование муниципальных образований.				
2.2	Тема 4. Организационные основы местного самоуправления 1. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления 2. Структура органов местного самоуправления 3. Представительный орган муниципального образования: формирование, организация деятельности, требования к численности, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий, фракции, 4. Глава муниципального образования. Особенности правосубъектности, порядок избрания, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. 5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): особенности правосубъектности, порядок формирования, структура, полномочия. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации. 6. Контрольно-счетный орган муниципального образования. 7. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности. 8. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность 9. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности 10. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности 11. Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности 12. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях	Лекционные занятия	4	2	УК-11 ОПК-7
2.3	Тема 3. Территориальные основы организации местного самоуправления 1. Территориальная организация местного самоуправления, соотношение муниципального и административно-территориального устройства. 2. Понятие муниципального образования и особенности его правосубъектности 3. Наименования и официальные символы муниципальных образований 4. Виды муниципальных образований 5. Принципы территориальной организации местного самоуправления 6. Границы муниципальных образований 7. Преобразование муниципальных образований.	Практические занятия	4	2	УК-11 ОПК-7
2.4	Тема 4. Организационные основы местного самоуправления 1. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления 2. Структура органов местного самоуправления 3. Представительный орган муниципального образования: формирование, организация деятельности, требования к численности, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий, фракции, 4. Глава муниципального образования. Особенности правосубъектности, порядок избрания, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования. 5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): особенности правосубъектности, порядок формирования, структура, полномочия. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации. 6. Контрольно-счетный орган муниципального образования. 7. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности. 8. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность 9. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности 10. Ответственность лиц, замещающих муниципальные	Практические занятия	4	2	УК-11 ОПК-7

	должности 11. Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности 12. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Подготовка докладов при помощи Libreoffice				
2.5	Тема 5. Функциональные основы организации местного самоуправления 1. Компетенция местного самоуправления 2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения 3. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий. 4. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления 5. Муниципальный контроль 6. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления 7. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления 8. Межмуниципальное сотрудничество 9. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления Подготовка докладов при помощи Libreoffice Тема 6. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления 1. Муниципальная демократия как форма реализации публичной власти и прав местного населения 2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан) 3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населенного пункта). 4. Местный референдум: понятие, предмет, назначение и проведение 5. Муниципальные выборы 6. Сход граждан 7. Опрос. 8. Публичные слушания, общественные обсуждения 9. Собрание граждан 10. Инициативные проекты 11. Территориальное общественное самоуправление. Проведение собраний (конференций) граждан. Создание органов территориального общественного самоуправления 12. Староста сельского населенного пункта Подготовка докладов при помощи Libreoffice	Самостоятельная работа	4	2	УК-11 ОПК-7
2.6	Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления 1. Экономическая основа местного самоуправления как муниципально-правовая категория (понятие, содержание) 2. Муниципальное имущество: понятие, состав имущества, находящегося в собственности муниципальных образований разных типов. Публичный характер муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению объектами муниципальной собственности. 3. Местный бюджет как обязательное условие осуществления местного самоуправления. Порядок формирования, утверждения, исполнения местного бюджета. Порядок осуществления расходов местного бюджета. Особенности расчетов расходов местных бюджетов. 4. Средства самообложения граждан 5. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов 6. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных	Самостоятельная работа	4	60	УК-11 ОПК-7

	полномочий. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации 7. Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты Подготовка докладов при помощи Libreoffice Особенности местного самоуправления в Российской Федерации 1. Муниципально-территориальное устройство 2. Понятие и виды муниципальных образований 3. Основы правового положения разных видов муниципальных образований 4. Порядок создания вновь образованных поселений на межпоселенных территориях Порядок упразднения поселений 5. Особенности изменения границ муниципальных образований 6. Вопросы местного значения городского поселения 7. Вопросы местного значения сельского поселения 8. Права органов местного самоуправления городского поселения 9. Особенности эффективности деятельности органов местного самоуправления 10. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления 11. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями 12. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий 13. Местный референдум: особенности организации и проведения 14. Муниципальные выборы: понятие, особенности организации и проведении 15. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования 16. Особенности правового регулирования осуществления правотворческой инициативы граждан 17. Инициативные проекты как форма осуществления местного самоуправления в России 18. Особенности правового статуса старосты сельского населенного пункта 19. Особенности организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений 20. Особенности организации и проведения опроса граждан 21. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция 22. Фракции в представительном органе муниципального образования 23. Муниципальное имущество: понятие, структура 24. Местный бюджет: особенности структурирования 25. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов 26. Независимость органов местного самоуправления как основа местного самоуправления 27. Взаимодействие органов местного самоуправления и судебной власти				
2.7	Подготовка к промежуточной аттестации	Экзамен	4	9	УК-11 ОПК-7

4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Структура и содержание фонда оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации представлены в Приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Учебные, научные и методические издания

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Библиотека / Количество
1		Академический юридический журнал: журнал	Иркутск: Фонд «Право и демократия», 2015	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Библиотека / Количество
2	Кабашов С. Ю.	Местное самоуправление в Российской Федерации: учебное пособие	Москва: ФЛИНТА, 2022	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
3	Кабашов С. Ю., Гимаев И. Р., Лаврентьев С. Н.	Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений: монография	Москва: ФЛИНТА, 2022	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
4		Конституция Российской Федерации с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.	Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2021	ЭБС «IPR SMART»
5	Бабаева, Ю. Г., Белоновский, В. Н., Багиев, А. К., Гасанов, К. К., Егоров, С. А., Забелина, Е. П., Кальгина, А. А., Кирсанов, А. Ю., Мецгер, А. А., Миронов, А. Л., Осавелюк, А. М., Пашенцев, Д. А., Прудников, А. С., Саудаханов, М. В., Хазов, Е. Н., Харламов, С. О., Чертков, А. Н., Чихладзе, Л. Т., Эриашвили, Н. Д., Эбзеева, Б. С., Гасанова, К. К., Прудникова, А. С., Хазова, Е. Н., Чихладзе, Л. Т.	Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция»	Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2021	ЭБС «IPR SMART»
6	Пылин, В. В., Мохоров, Д. А.	Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие	Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020	ЭБС «IPR SMART»
7	Прудников А. С., Маюров Н. П., Эриашвили Н. Д., Ларина Л. А., Тузов Л. Л., Прудников А. С.	Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах: учебное пособие	Москва: Юнити-Дана, 2021	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
8	Бабаева Ю. Г., Беленовский В. Н., Багиев А. К., Гасанов К. К., Егоров С. А.	Муниципальное право России: учебник	Москва: Юнити-Дана, 2021	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
9	Братановский С. Н., Остапец О. Г., Братановский С. Н.	Конституционное право России: учебник	Москва: Директ-Медиа, 2022	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
10	Братановский, С. Н., Зеленов, М. Ф.	Конституционное право: учебник	Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2023	ЭБС «IPR SMART»
11	Акопов, Л. В., Линкин, В. Н., Сизько, И. А., Величко, А. А., Левина, Р. А., Акопова, Л. В.	Конституционное право Российской Федерации: учебное пособие	Ростов-на-Дону: Донской государственный технический университет, 2022	ЭБС «IPR SMART»

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Библиотека / Количество
12	Хабриева, Т. Я., Юсупов, М. Р., Русецкий, А. Е., Тухватуллин, Т. А., Шевердяев, С. Н., Степанов, М. М., Коврова, В. Г., Бондарь, Н. С., Ткаченко, Д. Г., Павлова, М. А., Лебедева, Я. И., Зайцев, О. А., Епихин, А. Ю., Аверина, А. В., Рябченко, О. Н., Вайтюшкевич, А. А., Кирющенко, И. И., Сао, Renhe, Трунцевский, Ю. В., Турбина, О. В., Гречкина, О. В., Сафонова, Н. А., Тухватуллин, Т. А., Манухин, С. Н., Поляков, М. М., Балгынтаев, А. О., Каражанов, М. Д., Габбасова, В. В., Богдан, В. Г., Журавлева, О. О., Быкова, Е. Г., Павлов, В. П., Оганесян, С. С., Леханова, Е. С., Беляев, К. А., Пыпина, Г. С., Черепанова, Е. В., Насырова, Д. С., Машинникова, Н. О., Трунцевский, Ю. В., Матулис, С. Н., Халманов, С. Н., Ильин, А. Е., Кийко, Н. В., Терещенко, Т. Г., Артюшенко, Е. И., Вайле, С. П., Дьяченко, Н. Н., Сигалова, О. Ю., Клещенко, Ю. Г., Савченко, М. М., Горенская, Е. В., Болт, Ю. А., Коробов, Д. И., Ромашкина, Н. Ю., Кузнецов, К. И., Налетов, К. И., Филатова, Е. В., Символоков, О. А., Богдан, В. Г., Горбачев, А. Н., Мухаев, Р. Т., Муртазалиев, А. М., Серебренникова, А. В., Батов, А. Т., Сумачев, А. В., Ильина, О. Ю., Журавлева, О. О., Ильюк, Е. В., Цирин, А. М., Сафонова, Н. А., Хабриевой, Т. Я.	Конституционно-правовые ориентиры противодействия коррупции. Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании: материалы десятого и одиннадцатого евразийских антикоррупционных форумов (москва, 20 апреля 2021 г., 20 апреля 2022 г.)	Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2023	ЭБС «IPR SMART»

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Библиотека / Количество
13	Гаджиев Г. А., Кучеренко П. А., Маюров Н. П., Прудников А. С., Хазов Е. Н.	Конституционное право России: учебник	Москва: Юнити-Дана, 2023	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
14	Жуковская Н. Ю., Марков Р. С.	Конституционное право Российской Федерации: практикум	Липецк: Липецкий государственный педагогический университет им. П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2022	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
15	Бабаева Ю. Г., Белоновский В. Н., Галстян И. Ш., Гасанов К. К., Егоров С. А.	Конституционное право России: учебник	Москва: Юнити-Дана, 2022	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
16	Багмет А. М., Бычкова Е. И., Чепурнова Н. М., Эбзеев Б. С.	Конституционное право: учебник	Москва: Юнити-Дана, 2023	ЭБС «Университетская библиотека онлайн»
17	Чашин А. Н.	Муниципальное право: Учебное пособие	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2024	ЭБС «Znanium»
18	Комарова В.В., Бровченко Н.В., Соколова А.И., Будаев А.М., Казьмина Е.А., Осавелюк А.М., Шапошников А.В., Тороп Ю.В., Дородонова Н.В., Пибаев И.А., Забелина Е.П., Заикин С.С.	Муниципальное право: Практикум	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2024	ЭБС «Znanium»
19	Шугрина Е.С.	Муниципальное право: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2024	ЭБС «Znanium»
20	Авакьян С.А.	Конституционное право России. Учебный курс : в 2 томах.: Том 2	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025	ЭБС «Znanium»
21	Отставнова Е.А., Плотникова И.Н., Подмарев А.А., Привалов С. А., Старшова У.А., Сусликов С.А., Хижняк В.С., Шиндина А.В.	Конституционное право зарубежных стран: Учебник	Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2024	ЭБС «Znanium»
22	Заметина Т.В., Комбарова Е.В.	Конституционное право России: Учебно-методическая литература	Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2024	ЭБС «Znanium»
23	Бондарь Н.С., Белякова А.В., Гаджиев Х.И., Грачева С.А., Ибрагимова Ю.Э., Краковский К.П., Лазарев В.В., Малютин Н.С., Молчанова М.А., Поворова Е.А., Сидоренко А.И., Степанов О., Щукин А.И., Япрынцев И.	Судебная юриспруденция: от доктрины к единообразию судебной практики: Монография	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025	ЭБС «Znanium»

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Библиотека / Количество
24	Бондарь Н.С.	Экономический конституционализм России:: судебная доктрина и практика	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025	ЭБС «Znanium»
25	Хабриева Т.Я.	Сравнительное конституционное право: Монография	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025	ЭБС «Znanium»
26	Саликов М.С., Кокотов А.Н., Бендюрина С.В., Гончаров М.В., Захаров И. В., Карасев А.Т., Несмеянова С.Э., Серкова Ю.И., Холодилова Е.А.	Конституционное право России: Учебник	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025	ЭБС «Znanium»
27	Авакьян С.А.	Конституционное право России. Учебный курс : в 2 томах.: Том 1	Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025	ЭБС «Znanium»
28	Радаева С.В., Карданова И.В.	Муниципальное право в схемах и таблицах: Учебное пособие	Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2025	ЭБС «Znanium»

5.2. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ИСС "КонсультантПлюс"
ИСС "Гарант"
База данных «Официальный интернет-портал правовой информации» //http://pravo.gov.ru/
ЕМИСС – база данных Федеральной службы государственной статистики - https://www.fedstat.ru/

5.3. Перечень программного обеспечения

Операционная система РЕД ОС
Libreoffice

5.4. Учебно-методические материалы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

При необходимости по заявлению обучающегося с ограниченными возможностями здоровья учебно-методические материалы предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям здоровья и восприятия информации. Для лиц с нарушениями зрения: в форме аудиофайла; в печатной форме увеличенным шрифтом. Для лиц с нарушениями слуха: в форме электронного документа; в печатной форме. Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в форме электронного документа; в печатной форме.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Помещения для всех видов работ, предусмотренных учебным планом, укомплектованы необходимой специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения:
- столы, стулья;
- персональный компьютер / ноутбук (переносной);
- проектор;
- экран / интерактивная доска.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Методические указания по освоению дисциплины представлены в Приложении 2 к рабочей программе дисциплины.

Приложение 1

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

1 Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

1.1 Показатели и критерии оценивания компетенций:

ЗУН, составляющие компетенцию	Показатели оценивания	Критерии оценивания	Средства оценивания
УК-11: Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности			
З Понятие, признаки и формы проявления экстремизма, терроризма, коррупционного поведения; правовые, экономические и социальные причины экстремизма, терроризма, коррупции; правовые нормы и организационно-практические меры по профилактике и противодействию экстремизму, терроризму, коррупции и формированию нетерпимого отношения к ним в муниципально-правовых отношениях	освоение материалов лекций, учебной и научной литературы, законодательства, судебной практики, сведений сети Интернет	полнота и содержательность ответа; умение приводить примеры; умение отстаивать свою позицию; умение пользоваться дополнительной литературой при подготовке к занятиям, тестированию и экзамену; соответствие представленной в ответах информации материалам лекции и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет	Экзаменационные билеты (1-15), вопросы для проведения опроса (раздел 1-2), темы докладов (1-40), деловая (ролевая) игра
У Оценивать возможные коррупционные риски, проявления экстремизма и терроризма в профессиональной деятельности муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений; давать квалификационную оценку деяниям экстремистской, террористической и коррупционной направленности с точки зрения действующего законодательства	поиск, сбор, анализ и обобщение учебной и научной литературы, судебной практики, материалов сети Интернет; изучение материалов лекций, учебной и дополнительной литературы, законодательства, судебной практики	соответствие проблеме исследования, полнота и содержательность изложенного материала, умение целенаправленно искать, отбирать и анализировать материалы лекций, учебной и дополнительной литературы, законодательства, судебной практики, умение структурировать результаты проведенного исследования в форме доклада, соответствие ответов на экзаменационные вопросы информации материалам лекции и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, действующему законодательству	Экзаменационные билеты (1-15), вопросы для проведения опроса (раздел 1-2), темы докладов (1-40), деловая (ролевая) игра
В Навыками антиэкстремистской, антитеррористической и антикоррупционной деятельности во взаимодействии с членами общества; навыками проявления нетерпимости к экстремизму, терроризму, коррупционному поведению в муниципально-правовых отношениях	изучение и анализ материалов лекций, учебной и дополнительной литературы, сведений из информационных ресурсов Интернет, норм материального и процессуального права, регулирующих имитируемую профессиональную деятельность, моделирование игровой ситуации, определение характера взаимоотношений участников игры,	владение терминологией, учебным материалом по теме игры, соответствие роли, вклад в работу команды, владение методами аргументации, культурой речи, коммуникативными навыками, аналитическим мышлением, умением работать в команде и принимать решения, достижение результатов деловой игры; полнота, содержательность и соответствие материалам лекций и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, действующему законодательству ответа на вопросы к экзамену, умение	Экзаменационные билеты (1-15), вопросы для проведения опроса (раздел 1-2), темы докладов (1-40), деловая (ролевая) игра

	детализация всех ее составляющих элементов, выполнение профессиональной функции в условиях заданной игровой ситуации, имитация профессиональной деятельности, организация коллективного взаимодействия и участие в нем в соответствии с исполняемой ролью; изучение материалов лекций, учебной и дополнительной литературы, сведений из информационных ресурсов Интернет, законодательства, судебной практики	приводить примеры из судебной практики	
ОПК-7: Способен соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения			
З Принципы этики юриста, в том числе антикоррупционные стандарты поведения муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений, принципы права и их роль в нравственно-правовом саморегулировании профессиональной деятельности муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений; профессиональные кодексы этики юриста, понятие, значение и виды	освоение материалов лекций, учебной и научной литературы, законодательства, судебной практики, сведений сети Интернет	полнота и содержательность ответа; умение приводить примеры; умение отстаивать свою позицию; умение пользоваться дополнительной литературой при подготовке к занятиям, тестированию и экзамену; соответствие представленной в ответах информации материалам лекции и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет	Экзаменационные билеты (1-15), вопросы для проведения опроса (раздел 1-2), темы докладов (1-40), деловая (ролевая) игра
У Добросовестно исполнять профессиональные обязанности муниципальных служащих и иных участников муниципально-правовых отношений; соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения; сохранять и укреплять доверие социума к местному юридическому сообществу	поиск, сбор, анализ и обобщение учебной и научной литературы, судебной практики, материалов сети Интернет; изучение материалов лекций, учебной и дополнительной литературы, законодательства, судебной практики	соответствие проблеме исследования, полнота и содержательность изложенного материала, умение целенаправленно искать, отбирать и анализировать материалы лекций, учебной и дополнительной литературы, законодательства, судебной практики, умение структурировать результаты проведенного исследования в форме доклада, соответствие ответов на экзаменационные вопросы информации материалам лекции и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, действующему законодательству	Экзаменационные билеты (1-15), вопросы для проведения опроса (раздел 1-2), темы докладов (1-40), деловая (ролевая) игра
В Навыками соблюдения принципов профессиональной	изучение и анализ материалов лекций, учебной и дополнительной	владение терминологией, учебным материалом по теме игры, соответствие роли, вклад в работу	Экзаменационные билеты (1-15),

этики юриста и навыками антикоррупционного поведения при участии в муниципально-правовых отношениях	литературы, сведений из информационных ресурсов Интернет, норм материального и процессуального права, регулирующих имитируемую профессиональную деятельность, моделирование игровой ситуации, определение характера взаимоотношений участников игры, детализация всех ее составляющих элементов, выполнение профессиональной функции в условиях заданной игровой ситуации, имитация профессиональной деятельности, организация коллективного взаимодействия и участие в нем в соответствии с исполняемой ролью; изучение материалов лекций, учебной и дополнительной литературы, сведений из информационных ресурсов Интернет, законодательства, судебной практики	команды, владение методами аргументации, культурой речи, коммуникативными навыками, аналитическим мышлением, умением работать в команде и принимать решения, достижение результатов деловой игры; полнота, содержательность и соответствие материалам лекций и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, действующему законодательству ответа на вопросы к экзамену, умение приводить примеры из судебной практики	вопросы для проведения опроса (раздел 1-2), темы докладов (1-40), деловая (ролевая) игра

1.2 Шкалы оценивания:
Текущий контроль успеваемости осуществляется в рамках накопительной балльно-рейтинговой системы в 100-балльной шкале;
84 – 100 балов (оценка «отлично»)
67–83 баллов (оценка «хорошо»)
50–66 баллов (оценка «удовлетворительно»)
0–49 баллов (оценка «неудовлетворительно»).

2 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

Экзаменационные билеты

Билет №1

1. Муниципальное право как отрасль российской правовой системы: понятие, предмет, метод, система.
2. Понятие муниципального образования и особенности его правосубъектности.

Задача

Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в г. Прокопьевске», которым вводился особый режим управления в городе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выправление положения дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры.
Законно ли данное распоряжение губернатора области? Каким образом органы государственной власти субъектов РФ могут влиять на положение дел в муниципальных образованиях?

Билет №2

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ: краткая характеристика, отличительные особенности.
2. Представительный орган муниципального образования: формирование, организация деятельности, требования к численности, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий, фракции.

Задача

Администрация области внесла на рассмотрение областной думы проект постановления о совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительный орган в городе — областном центре, а его функции передать областной думе. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления. Систему местного самоуправления в городе должны были представлять избираемый населением глава города, а также городская и районные (в районах города) администрации.
Может ли областная дума принять такое постановление? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

Билет №3

1. Источники муниципального права.
2. Глава муниципального образования. Особенности правосубъектности, порядок избрания, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования.

Задача

Губернатор края издал постановление «О создании ассоциации местного самоуправления края», в которую объединялись все муниципальные образования края. На первом собрании членов ассоциации, созванном краевой администрацией, представителям местного самоуправления был предложен проект ее устава. В качестве основной задачи ассоциации было названо объединение усилий органов местного самоуправления края для реализации планов экономического и социального развития края, оказание помощи и поддержки органам государственной власти края. Председателем ассоциации по предложению губернатора был избран первый заместитель губернатора. Устав ассоциации местного самоуправления поступил на регистрацию в управление юстиции края.
Может ли управление юстиции зарегистрировать данный устав? В каком порядке создаются союзы и ассоциации муниципальных образований?

Билет №4

1. Эволюция подходов к пониманию местного самоуправления. Понятие и природа местного самоуправления как комплексного явления. Место и роль местного самоуправления в политической организации общества.
2. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): особенности правосубъектности, порядок формирования, структура, полномочия. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации.

Задача

Уставом города было предусмотрено, что администрация города возглавляется коллегиальным органом — комиссией, члены которой являются выборными должностными лицами местного самоуправления и избираются представительным органом местного самоуправления из своего состава. Депутаты — члены комиссии городской администрации — могут возглавлять некоторые структурные подразделения городской администрации. Однако некоторые депутаты вновь избранного состава городского совета не согласились с данным положением устава, считая, что оно нарушает нормы законодательства о муниципальной службе, поскольку работники городской администрации являются муниципальными служащими и, следовательно, не могут быть депутатами городского совета. Они обратились в суд с иском о лишении депутатов — членов комиссии городской администрации депутатских полномочий.

Билет №5

1. Понятие муниципального образования и особенности его правосубъектности.
2. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности..

Задача

Группа жителей села Терновка решила провести референдум по вопросу о необходимости строительства в селе новой школы. Представители данной группы обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.
От имени начальника управления районной администрации подготовьте ответ жителям села.

Билет №6

1. Виды муниципальных образований
2. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Задача

В бюджете города, принятом городским муниципальным советом, предусмотрено, что на благоустройство и озеленение города должно быть направлено 5% расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно недостаточно для благоустройства города, выступила с инициативой проведения городского референдума по поводу увеличения размера ассигнований на эти цели и введения для этого дополнительного местного налога. Собрав необходимое количество подписей, инициативная группа обратилась в городской совет. Дайте характеристику данной ситуации.

Билет №7

1. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления.
2. Компетенция местного самоуправления.

Задача

Положением о выборах депутатов сельского совета села Липовка предусмотрено, что выборы проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории села не менее одного года. Прокурор района опротестовал данное положение о выборах.

Есть ли у прокурора основания для протеста?

Билет №8

1. Структура органов местного самоуправления.
2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий.

Задача

В законе области о местном самоуправлении предусмотрено следующее положение: изменения в устав о местном самоуправлении муниципального образования, касающиеся формы выборов главы муниципального образования, могут быть внесены только после предварительного проведения местного референдума по этому вопросу. Прокомментируйте данное положение областного закона.

Билет №9

1. Местное самоуправление в истории России: историко-правовые аспекты.
2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан).

Задача

Депутаты районного совета решили упразднить одну из постоянных комиссий совета и на очередном заседании внесли изменения в устав района в части, касающейся системы постоянных комиссий. На этом же заседании депутат Н. был освобожден от должности председателя постоянной комиссии в связи с ее ликвидацией. Считая данное решение районного совета незаконным, депутат Н. обратился с жалобой в районную прокуратуру.

От имени прокурора подготовьте ответ депутату. Каков порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также их вступления в силу?

Билет №10

1. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населенного пункта).

Задача

Выступая на заседании поселкового совета по поводу проекта устава поселка, один из депутатов предложил основное внимание в будущем уставе уделить вопросам структуры органов местного самоуправления поселка, порядку их формирования и компетенции, статусу депутатов и муниципальных служащих, а финансово-экономические вопросы не включать в устав, поскольку в поселке практически отсутствует своя муниципальная собственность, собственных доходов нет, а бюджет поселка полностью зависит от дотаций района. Остальные депутаты согласились с ним.

Может ли быть принято предложение депутата? Какие вопросы должны быть обязательно отражены в уставе муниципального образования?

Билет №11

1. Место местного самоуправления в системе органов публичной власти.
2. Местный референдум: понятие, предмет, назначение и проведение.

Задача

В ходе обсуждения проекта устава города на заседании муниципального совета депутат Соловьев предложил убрать из текста устава словосочетание «нормативный акт муниципального образования», поскольку, по его мнению, нормативные акты принимаются либо органами местного самоуправления, либо населением непосредственно. Муниципальное образование не является субъектом нормотворчества, поэтому выражение «нормативный акт муниципального образования» является юридически некорректным. Другие депутаты с ним не согласились, отметив, что муниципальное образование является самостоятельным субъектом местного самоуправления.

Как должен быть решен данный вопрос? Возможно ли использование таких выражений, как «нормативный акт муниципального образования»; «компетенция муниципального образования»?

Билет №12

1. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты.
2. Территориальное общественное самоуправление. Проведение собраний (конференций) граждан. Создание органов территориального общественного самоуправления.

Задача

Уставом города было предусмотрено, что районы города не являются муниципальными образованиями. В соответствии с уставом в городских районах были образованы в качестве структурных подразделений городской администрации районные администрации, глав которых назначил глава городской администрации. Однако жители одного из районов города не согласились с таким положением, заявив, что в этом случае нарушаются их права на местное самоуправление, и обратились в областную думу с просьбой изменить устав города.

Как должен быть решен этот вопрос? Вправе ли областная дума вносить изменения в устав города?

Билет №13

1. Муниципальные правовые акты. Понятие муниципального правового акта. Обязательность исполнения муниципального правового акта на всей территории муниципального образования. Ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов.
2. Муниципальное имущество: понятие, состав имущества, находящегося в собственности муниципальных образований разных типов. Публичный характер муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению объектами муниципальной собственности..

Задача

При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать государственное управление.

Соответствует ли предложение депутата действующему законодательству?

Билет №14

1. Муниципально-правовые нормы.
2. Местный бюджет как обязательное условие осуществления местного самоуправления. Порядок формирования, утверждения, исполнения местного бюджета. Порядок осуществления расходов местного бюджета. Особенности расчетов расходов местных бюджетов.

Задача

Первую сессию вновь избранного районного совета, состоявшуюся через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положения устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается. Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты, избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они. Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующему законодательству.

Билет №15

1. Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, хозяйственная теория, общественная теория, юридическая теория, государственная теория, теория дуализма.
2. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Задача

Губернатор области направил во все муниципальные образования письменные рекомендации, в которых предложил представительным органам закрепить в уставах о местном самоуправлении следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительными органами местного самоуправления из своего состава. Кандидатуру на должность главы муниципального совета представляет губернатор области. Последующие изменения в устав, связанные с процедурой избрания главы муниципального образования, могут вноситься только после проведения местного референдума по этому вопросу.
Прокомментируйте данные рекомендации губернатора области.

Критерии оценивания:
- 84-100 баллов (оценка «отлично») - выставляется студенту, если ответы на поставленные вопросы соответствуют материалам лекций и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, излагаются логично, последовательно и не требуют дополнительных пояснений, сформулирован четкий, полный и содержательный ответ со ссылками на правовые нормы, приведены примеры из практики, по итогам решения задачи он демонстрирует полные и содержательные знания теоретического материала и норм действующего законодательства, формулирует четкий, полный и содержательный ответ, ссылаясь на правовые нормы;
– 67-83 балла (оценка «хорошо») - выставляется студенту, если ответы на поставленные вопросы соответствуют материалам лекций и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, но с отдельными погрешностями и ошибками, которые уверенно исправлены после дополнительных вопросов, при решении задачи он формулирует правильный ответ, однако приводит неполное теоретическое и практическое обоснование;
– 50-66 баллов (оценка «удовлетворительно») - выставляется студенту, если ответы на вопросы частично соответствуют материалам лекций и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, продемонстрирована некоторая неточность ответов на дополнительные вопросы, балла выставляется студенту, если при решении задачи он дает правильный, но неполный ответ, содержащий недостаточно развернутое обоснование;
–- 0-49 баллов (оценка «неудовлетворительно») - выставляется студенту, если ответы на вопросы не соответствуют материалам лекций и учебной литературы, сведениям из информационных ресурсов Интернет, продемонстрирована неточность ответов на дополнительные вопросы, по итогам решения задачи дает неправильный ответ.

Вопросы для проведения опроса

Раздел 1. Муниципальное право и местное самоуправление: теория, история, зарубежный опыт

1. Муниципальное право как отрасль российской правовой системы: понятие, предмет, метод, система.
2. Муниципальное право как наука и как учебная дисциплина
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты
4. Муниципально-правовые нормы
5. Источники муниципального права.
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ: краткая характеристика, отличительные особенности.
7. Муниципальные правовые акты. Понятие муниципального правового акта. Обязательность исполнения муниципального правового акта на всей территории муниципального образования. Ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов.
8. Эволюция подходов к пониманию местного самоуправления. Понятие и природа местного самоуправления как комплексного явления. Место и роль местного самоуправления в политической организации общества.
9. Место местного самоуправления в системе органов публичной власти.
10. Принципы правового регулирования местного самоуправления
11. Гарантии местного самоуправления
12. Формы и механизмы взаимодействия разных уровней публичной власти в сфере местного самоуправления.

13. Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, хозяйственная теория, общественная теория, юридическая теория, государственная теория, теория дуализма.
14. Местное самоуправление в истории России: историко-правовые аспекты.
15. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах.

Раздел 2. Местное самоуправление в Российской Федерации

1. Территориальная организация местного самоуправления, соотношение муниципального и административно-территориального устройства.
2. Понятие муниципального образования и особенности его правосубъектности
3. Наименования и официальные символы муниципальных образований
4. Виды муниципальных образований
5. Принципы территориальной организации местного самоуправления
6. Границы муниципальных образований
7. Преобразование муниципальных образований.
8. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления
9. Структура органов местного самоуправления
10. Представительный орган муниципального образования: формирование, организация деятельности, требования к численности, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий, фракции,
11. Глава муниципального образования. Особенности правосубъектности, порядок избрания, полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Временно исполняющий полномочия главы муниципального образования.
12. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): особенности правосубъектности, порядок формирования, структура, полномочия. Досрочное прекращение полномочий главы местной администрации.
13. Контрольно-счетный орган муниципального образования.
14. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности.
15. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность
16. Ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности
17. Ответственность лиц, замещающих муниципальные должности
18. Досрочное прекращение полномочий лиц, замещающих муниципальные должности
19. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях
20. Компетенция местного самоуправления
21. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения
22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Участие органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий.
23. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления
24. Муниципальный контроль
25. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления
26. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
27. Межмуниципальное сотрудничество
28. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления
29. Муниципальная демократия как форма реализации публичной власти и прав местного населения
30. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан)
31. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населенного пункта).
32. Местный референдум: понятие, предмет, назначение и проведение
33. Муниципальные выборы
34. Сход граждан

35. Опрос.
36. Публичные слушания, общественные обсуждения
37. Собрание граждан
38. Инициативные проекты
39. Территориальное общественное самоуправление. Проведение собраний (конференций) граждан. Создание органов территориального общественного самоуправления
40. Староста сельского населенного пункта
41. Экономическая основа местного самоуправления как муниципально-правовая категория (понятие, содержание)
42. Муниципальное имущество: понятие, состав имущества, находящегося в собственности муниципальных образований разных типов. Публичный характер муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению объектами муниципальной собственности.
43. Местный бюджет как обязательное условие осуществления местного самоуправления. Порядок формирования, утверждения, исполнения местного бюджета. Порядок осуществления расходов местного бюджета. Особенности расчетов расходов местных бюджетов.
44. Средства самообложения граждан
45. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов
46. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. Субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации
47. Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты

Критерии оценивания:
В ходе изучения дисциплины студент может участвовать в восьми опросах (можно набрать не более 40 баллов).
- 5 баллов выставляется, если излагаемый в ходе опроса материал фактически верен; студент показывает наличие глубоких исчерпывающих знаний в соответствии с поставленными в ходе опроса целями и задачами; показывает правильное, уверенное, грамотное и логически стройное изложение учебного материала в ходе опроса;
- 4 балла выставляется, при наличии у студента твердых и достаточно полных знаний по излагаемому в ходе опроса материалу, с учетом его практической направленности; отмечается четкое изложение материала в ходе опроса, однако студентом допускаются отдельные логические и стилистические погрешности;
- 3 балла выставляется, при наличии у студента твердых знаний в объеме темы, включенной в опрос; изложение в ходе опроса собственной позиции с отдельными колебаниями и неуверенностью; уверенное изложение, после прошедшего опроса, ответов на дополнительные и наводящие вопросы;
- 0-2 балла выставляется, если ответы студента не связаны с темой опроса, наличие грубых ошибок в ходе проведения опроса, непонимание сущности излагаемого мнения, неумение применять знания на практике, неуверенность и неточность при ответе дополнительные и наводящие вопросы

Темы докладов

1. Комплексный характер отрасли муниципального права
2. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
3. Муниципальные системы зарубежных стран: англосаксонская, континентальная (французская), коммунальная и др.
4. Особенности организации местного самоуправления в странах с англосаксонской муниципальной системой (на примере США, Великобритании, Канады).
5. Особенности организации местного самоуправления в странах с континентальной муниципальной системой (на примере Франции, Италии).
6. Особенности организации местного самоуправления в странах со смешанной муниципальной системой (на примере Германии, Японии)
7. Основные тенденции развития местного самоуправления в России.
8. Сочетание непосредственной и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления.
9. Непосредственное участие граждан в местном самоуправлении как базовый принцип демократического общества.
10. Правовые формы непосредственного волеизъявления населения в осуществлении местного самоуправления.

11. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения
12. Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации
13. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления
14. Особенности организации и осуществления северного завоза в муниципальных образованиях
15. Цифровые коммуникации в местном самоуправлении.
16. К вопросу о применимости использования технологий искусственного интеллекта при осуществлении местного самоуправления.
17. Взаимодействие органов местного самоуправления и общества в интернет-пространстве.
18. Социальные сети как инструмент вовлечения граждан в организацию и осуществление местного самоуправления.
19. Проблемы обеспечения цифровой безопасности в деятельности органов местного самоуправления.
20. Направления цифровой трансформации деятельности органов местного самоуправления.
21. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления.
22. Проблемы предупреждения коррупционных правонарушений в цифровом пространстве.
23. Проблемы реализации механизма противодействия коррупции с позиций конституционного принципа независимости системы органов местного самоуправления
24. Направления повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением органами местного самоуправления и муниципальными служащими законодательства о противодействии коррупции.
25. Нравственные основы деятельности муниципальных служащих
26. Влияние этических норм на эффективность работы муниципальных служащих
27. Органы местного самоуправления как субъекты профилактики экстремизма и терроризма
28. Особенности организации взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму и экстремизму
29. Роль органов местного самоуправления в противодействии экстремизму и терроризму
30. Компетенция органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде
31. Роль органов местного самоуправления в противодействии кибертерроризму.
32. Роль органов местного самоуправления и муниципальных служащих в формировании антитеррористического сознания.
33. Укрепление духовно-нравственных ценностей в свете компетенции органов местного самоуправления.
34. Проблемы создания культурно-образовательной инфраструктуры на муниципальном уровне в аспекте государственной культурной и образовательной политики
35. Учет исторических и иных местных традиций в правовом регулировании местного самоуправления.
36. Местное самоуправление как конституционная ценность.
37. Особенности организации коммуникации органов местного самоуправления и населения в условиях ускоренной цифровизации.
38. Доверие населения как показатель легитимации местного самоуправления.
39. Информационные ресурсы как форма обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами и их непосредственного участия в принятии совместных решений.
40. Направления развития цифрового присутствия органов местного самоуправления.

Критерии оценивания:

В ходе изучения дисциплины студент может подготовить от 1 до 8 докладов (максимально 40 баллов), при этом:

- 5 баллов выставляется студенту, если его доклад характеризуется соответствием проблеме исследования, полнотой и содержательностью изложенного материала, демонстрирует наличие навыков научно-исследовательской работы с литературой, нормативно-правовыми актами и информационными ресурсами Интернет, содержит анализ различных научных подходов к теме исследования, приведены примеры из практики;
- 4 баллов выставляется студенту, если его доклад характеризуется соответствием проблеме исследования, частичной полнотой и содержательностью изложенного материала, демонстрирует наличие навыков научно-исследовательской работы с литературой и нормативно-правовыми актами, приведены примеры из практики;
- 2-3 балла выставляется студенту, если его доклад характеризуется наличием неполного обоснования актуальности и научной новизны проблемы, логичностью и последовательностью изложения проблемы, продемонстрированы навыки научно-исследовательской работы с литературой и нормативно-правовыми актами, выводы характеризуются относительной самостоятельностью, примеры из практики не приведены;
- 0-1 балла выставляется студенту, если его доклад характеризуется односторонним освещением проблемы, наличием частичного обоснования актуальности, отсутствием или неполным обоснованием научной новизны проблемы, односторонним освещением научных подходов к проблеме.

Деловая (ролевая) игра

1. Тема «Экономическая основа местного самоуправления»

2. Концепция игры

1. Преподаватель определяет цели и содержание деловой игры, называет состав участников;
2. Содержание деловой игры представляет собой моделирование заседания представительного органа муниципального образования, в процессе которого происходит обсуждение и принятие проекта бюджета.
3. В дальнейшем ход деловой игры определяется ее участниками, которые выполняют роли субъектов бюджетного процесса в рамках муниципального образования.
4. По завершении деловой игры преподаватель подводит ее итоги, оценивает работу студентов-участников деловой игры.

3. Роли:

1) Преподаватель, координирующий работу студентов-участников деловой игры;
2) Студенты, выполняют роль главы администрации и депутатов муниципального образования, которые представляют следующие постоянные комиссии:

1) планово-бюджетная комиссия;
2) комиссия по промышленности;
3) комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству;
4) комиссия по дорожному хозяйству и благоустройству;
5) комиссия по здравоохранению;
6) комиссия по образованию;
7) комитет по культуре, спорту и делам молодежи.

4. Ожидаемые результаты

1) Уяснение роли и значения органов местного самоуправления;
2) Изучение правил бюджетного процесса, принятых в Российской Федерации (с применением сравнительно-правового анализа опыта зарубежных государств);

Критерии оценивания:

- 14-20 баллов выставляется студенту, если он при осуществлении своей роли демонстрирует всесторонние, системные и глубокие знания материала, использует судебную практику;
- 7-13 баллов выставляется студенту, если он обнаруживает твердые знания, усвоение рекомендуемой литературы, источников, четкую ориентацию в проблемных вопросах, но допускает некоторые неточности в процессе исполнения отведенной ему роли;
- 4-6 выставляется студенту, если он обнаруживает частичные знания и усвоение рекомендуемой литературы, источников, но допускает некоторые неточности в процессе исполнения отведенной ему роли;
- 1-3 балла выставляется студенту, если он допускает существенные неточности при исполнении отведенной ему роли.
- 0 баллов выставляется обучающемуся, если он не принимает участие в деловой игре.

3 Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Процедуры оценивания включают в себя текущий контроль и промежуточную аттестацию.

Текущий контроль успеваемости проводится с использованием оценочных средств, представленных в п.2. данного приложения. Результаты текущего контроля доводятся до сведения студентов до промежуточной аттестации.

Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена.

Экзамен проводится по расписанию промежуточной аттестации в устной форме. Экзаменационный билет содержит два вопроса и одну задачу. Оценка ответов и объявление результатов производится в день экзамена. Результаты аттестации заносятся в ведомость и зачетную книжку студента. Студенты, не прошедшие промежуточную аттестацию по графику, должны ликвидировать задолженность в установленном порядке.

Приложение 2

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Учебным планом предусмотрены следующие виды занятий:

- лекции;
- практические занятия.

В ходе лекционных занятий рассматриваются такие темы, как основы муниципального права, теоретические основы местного самоуправления, территориальные основы организации местного самоуправления, организационные основы местного самоуправления, функциональные основы организации местного самоуправления, непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления, Экономическая основа местного самоуправления, даются рекомендации для самостоятельной работы и подготовке к практическим занятиям.

В ходе практических занятий углубляются и закрепляются знания студентов по ряду рассмотренных на лекциях вопросов, развиваются навыки мыслительной деятельности (обобщение, систематизация, классификация, конкретизация, сравнение, сопоставление и т.п.) в целях изучения муниципального права.

При подготовке к практическим занятиям каждый студент должен:

– изучить рекомендованную учебную литературу;

– изучить конспекты лекций;

– подготовить ответы на все вопросы по изучаемой теме.

По согласованию с преподавателем студент может подготовить доклад по теме занятия. В процессе подготовки к практическим занятиям студенты могут воспользоваться консультациями преподавателя.

Вопросы, не рассмотренные на лекциях и практических занятиях, должны быть изучены студентами в ходе самостоятельной работы. Контроль самостоятельной работы студентов над учебной программой курса осуществляется в ходе занятий методом опроса. В ходе самостоятельной работы каждый студент обязан прочитать основную и по возможности дополнительную литературу по изучаемой теме, дополнить конспекты лекций недостающим материалом, выписками из рекомендованных первоисточников. Выделить непонятные термины, найти их значение в энциклопедических словарях.

Для подготовки к занятиям, текущему контролю и промежуточной аттестации студенты могут воспользоваться электронно-библиотечными системами. Также обучающиеся могут взять на дом необходимую литературу на абонементе университетской библиотеки или воспользоваться читальными залами.