

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце: **МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФИО: Макаренко Елена Николаевна **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

Должность: Ректор **высшего образования**

Дата подписания: 01.06.2021 19:39:51

Уникальный программный ключ: **РОСТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

c098bc0c1041cb2a4cf926cf171d6715d99a6ae00adc8e27b55cbe1e2dbd7c78 **(РИНХ)»**

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по научной работе и инновациям
д.э.н., профессор
Н.Г. Вовченко
05 2018 г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ДВ.02.02 Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Направление подготовки

40.06.01 – Юриспруденция

направленность (профиль):

**Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право**

Уровень образования -

подготовка кадров высшей квалификации

Ростов-на-Дону – 2018

ФАКУЛЬТЕТ	06	Юридический
КАФЕДРА	27	Конституционного и муниципального права
Наименование дисциплины	Б1.В.ДВ.02.02	Конституционно-правовые основы местного самоуправления

ОБЩИЙ ОБЪЕМ* работы обучающихся в час.	уч. план	Очная форма	Заочная форма
		72	3 г. 00м
<i>Всего часов контактной работы, в том числе:</i>		36	36
- лекций, по семестрам (курсам)		18	18
		4 семестр	4 семестр
- лабораторные работы, по семестрам (курсам)		-	-
		-	-
- практические занятия, по семестрам (курсам)		18	18
		4 семестр	4 семестр
В интерактивной форме, час		18	18
<i>Всего самостоятельной работы, час., в том числе:</i>		36	36
- контрольные работы по семестрам		-	-
- курсовые работы (проекты) по семестрам		-	-
Изучено и перееаттестовано, час.		-	-
Зачеты, по семестрам (курсам), час		4 семестр	4 семестр
Экзамены, по семестрам (курсам), час		-	-
Всего ЗЕТ по учебному плану		2	2

* Объем часов по всем видам работ переносится из учебного плана.

ОСНОВАНИЕ

ФГОС ВО по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» (уровень подготовки кадров высшей квалификации) (утв. Приказом Минобрнауки России от 05.12.2014г. №1538, в ред. от 30.04.2015 №464).

Учебный план направления 40.06.01 «Юриспруденция» (направленности Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право) одобрен Ученым советом Университета 30.01. 2018, протокол № 8.

АВТОР(Ы) к.ю.н., доцент, доцент кафедры <i>(ученая степень, звание, должность)</i>	 <i>(подпись)</i>	М.Ю. Понежин <i>(Ф.И.О.)</i>	27.04.18 <i>(дата)</i>
--	--	---------------------------------	---------------------------

ОБСУЖДАЛАСЬ И СОГЛАСОВАНА

Кафедрой конституционного и муниципального права	 <i>(подпись)</i>	Э.Э.Баринов	27.04.18 <i>(дата)</i>
Отделом аспирантуры и докторантуры	 <i>(подпись)</i>	Е.Н. Грузднева	23.05.2018 <i>(дата)</i>
Научно-методическим советом	 <i>(подпись)</i>	Н.Г. Вовченко	24.05.2018 <i>(дата)</i>
<i>(наименование)</i>	<i>(подпись)</i>	<i>(Ф.И.О.)</i>	<i>(дата)</i>

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1. **Цели освоения дисциплины:** формирование у аспирантов углубленных профессиональных знаний, о механизме муниципально-правового регулирования различных сторон деятельности органов местного самоуправления и самого населения по решению вопросов местного значения; выработка у аспирантов практических навыков, необходимых для профессионального выполнения служебных обязанностей в сфере профессиональной деятельности; подготовка аспирантов к квалифицированному и компетентному решению профессиональных задач.

1.2. **Задачи:** выработка основ научного мировоззрения, мышления правосознания, необходимых в будущей профессиональной деятельности; получить углубленные знания о механизме правового регулирования в области местного самоуправления; выработать умение применять эти знания в практике нормативно-правового регулирования местного самоуправления, самостоятельно решать конкретные проблемы правотворчества и правоприменения в муниципальных образованиях; исследование новых научных направлений муниципального права.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

2.1 Цикл (раздел) ОП: Б1.В.ДВ

2.2. Связь с другими дисциплинами учебного плана

Перечень предшествующих дисциплин	Перечень последующих дисциплин, видов работ
История и философия науки Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право	Научно-исследовательская деятельность и подготовка научно-квалификационной работы (диссертации) на соискание ученой степени кандидата наук

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Формируемые компетенции		Осваиваемые знания, умения, владения
Код	Наименование	
<i>Универсальные компетенции (УК)</i>		
УК-5	способность следовать этическим нормам в профессиональной деятельности	<i>Знать:</i> содержание процесса целеполагания профессионального и личностного развития, его особенности и способы реализации при решении профессиональных задач
		<i>Уметь:</i> осуществлять личностный выбор в различных профессиональных и морально-ценностных ситуациях, оценивать последствия принятого решения и нести за него ответственность перед собой и обществом
		<i>Владеть:</i> навыками выстраивать и реализовывать перспективные линии интеллектуального, культурного, нравственного, физического и профессионального саморазвития и самосовершенствования; следования этическим и правовым нормам; социальной адаптации
<i>Профессиональные компетенции (ПК)</i>		

ПК-3	<p>способностью ориентироваться в разнообразии теоретических и методологических подходов к фундаментальным исследованиям в сфере конституционного права, конституционного судебного процесса, муниципального права, обобщать и анализировать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями, обосновывать актуальность, теоретическую и практическую значимость выбранной темы научного исследования</p>	<p><i>Знать:</i> методы организации и проведения научных исследований в области конституционного права; конституционного судебного процесса; муниципального права</p> <p><i>Уметь:</i> обобщать и критически оценивать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями; обосновывать актуальность, теоретическую и практическую значимость избранной темы научного исследования</p> <p><i>Владеть:</i> навыками корректировки результатов исследования в соответствии с полученными критическими и дополняющими замечаниями; навыками представления научному сообществу результатов научно-исследовательской работы в области права с использованием современных технологий</p>
ПК-4	<p>способностью самостоятельно спланировать и организовать проведение научного исследования по проблемам конституционно-правового и муниципально-правового регулирования общественных отношений, формировать, оформлять, анализировать, докладывать и представлять результаты выполненной научно-исследовательской работы</p>	<p><i>Знать:</i> основные методологические приемы уяснения сущности и содержания конституционно-правовых явлений, основных категорий конституционного права; конституционного судебного процесса; муниципального права, способствующих к формированию достаточного уровня профессионального правосознания</p> <p><i>Уметь:</i> получать и распространять знания об конституционно-правовых явлениях, анализировать и оценивать социальные явления в конституционно-правовых отношениях, аргументировать ценность конституционного права, как регулятора общественных отношений</p> <p><i>Владеть:</i> основными конституционно-правовыми категориями, навыками анализа конституционно-правовых явлений; способностью давать оценку основным методологическим подходам в уяснении сущности конституционного права; конституционного судебного процесса; муниципального права, а также проводить сравнительный анализ различных научных концепций в сфере правопонимания; навыками определения оптимальных путей решения профессиональных задач юридической деятельности</p>

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Аудиторные занятия – очная форма обучения

Кол. час	в том числе в интерактивной форме, час.	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание	Формируемые компетенции
18		Лекции	
6		Модуль 1 «Теоретико-правовые и научные основы местного самоуправления»	
2		<p>Тема 1.1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники» Понятие местного самоуправления. Научное определение понятия местного самоуправления. Отграничение общественной теории местного самоуправления от государственной теории местного самоуправления, их основные черты. Реформа местного самоуправления Правовая основа местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		<p>Тема 1.2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации» Понятие и содержание территориальных основ местного самоуправления. Муниципальное образование как юридическая конструкция, ее элементы. Виды муниципальных образований. Уровни территориальной организации местного самоуправления. Преобразование муниципальных образований: виды и порядок. Упразднение муниципальных образований. Особенности муниципально-территориального устройства на отдельных видах территорий.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		<p>Тема 1.3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы» Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
12		Модуль 2 «Научные подходы к изучению организационных основ местного самоуправления, компетенции и ответственности органов местного самоуправления»	
2		<p>Тема 2.1 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении» Реформирование институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления: различные подходы к определению понятия. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления. Актуальные проблемы определения правового статуса главы местной администрации, назначаемого по контракту, а также правового статуса избирательной комиссии муниципального образования.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		<p>Тема 2.2 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления» Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

		Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.	
2		Тема 2.3 «Муниципальная служба: проблемные вопросы» Муниципальная должность: понятие, виды. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Финансирование муниципальной службы. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.	УК-5, ПК-3; ПК-4
4		Тема 2.4 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации» Компетенция местного самоуправления как научная категория. Структура компетенции местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		Тема 2.5 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления» Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве. Основания и формы ответственности. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.	УК-5, ПК-3; ПК-4
18	18	Практические занятия /семинары	
6	6	Модуль 1 «Теоретико-правовые и научные основы местного самоуправления»	
2	2	Тема 1.1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники» Публично-правовая природа местного самоуправления. Местное самоуправления как сочетание частных и публичных начал. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена. Государственная и муниципальная власть. Система местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Реформа местного самоуправления.	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	Тема 1.2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации» Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города	УК-5, ПК-3; ПК-4

		<p>федерального значения.</p> <p>Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований.</p> <p>Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления</p>	
2	2	<p>Тема 1.3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы»</p> <p>Муниципальное имущество. Проблемные вопросы формирования местных бюджетов. Доходы и расходы местных бюджетов. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Муниципальный заказ. Муниципальные заимствования. Понятие и свойства муниципальных услуг.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
12	12	<p>Модуль 2 «Организационные основы местного самоуправления, компетенция и ответственность органов местного самоуправления»</p>	
2	2	<p>Тема 2.1 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении»</p> <p>Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.</p> <p>Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.</p> <p>Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	<p>Тема 2.2 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления»</p> <p>Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления.</p> <p>Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	<p>Тема 2.3 «Муниципальная служба: проблемные вопросы»</p> <p>Муниципальная должность: понятие, виды.</p> <p>Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование.</p> <p>Правовой статус муниципального служащего.</p> <p>Финансирование муниципальной службы.</p> <p>Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой.</p> <p>Условия и порядок прохождения муниципальной службы.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	4	<p>Тема 2.4 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации»</p> <p>Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.</p> <p>Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования.</p> <p>Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.</p> <p>Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

		<p>контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.</p> <p>Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.</p> <p>Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.</p> <p>Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления.</p> <p>Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.</p>	
2	2	<p>Тема 2.5 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления»</p> <p>Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

Аудиторные занятия – заочная форма обучения

Кол. час	в том числе в интерактивной форме, час.	Вид занятия, модуль, тема и краткое содержание	Формируемые компетенции
18		Лекции	
6		Модуль 1 «Теоретико-правовые и научные основы местного самоуправления»	
2		<p>Тема 1.1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники»</p> <p>Понятие местного самоуправления.</p> <p>Научное определение понятия местного самоуправления.</p> <p>Отграничение общественной теории местного самоуправления от государственной теории местного самоуправления, их основные черты.</p> <p>Реформа местного самоуправления</p> <p>Правовая основа местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		<p>Тема 1.2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>Понятие и содержание территориальных основ местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

		Муниципальное образование как юридическая конструкция, ее элементы. Виды муниципальных образований. Уровни территориальной организации местного самоуправления. Преобразование муниципальных образований: виды и порядок. Упразднение муниципальных образований. Особенности муниципально-территориального устройства на отдельных видах территорий.	
2		Тема 1.3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы» Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования	УК-5, ПК-3; ПК-4
12		Модуль 2 «Научные подходы к изучению организационных основ местного самоуправления, компетенции и ответственности органов местного самоуправления»	
2		Тема 2.1 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении» Реформирование институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления: различные подходы к определению понятия. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления. Актуальные проблемы определения правового статуса главы местной администрации, назначаемого по контракту, а также правового статуса избирательной комиссии муниципального образования.	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		Тема 2.2 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления» Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления. Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.	УК-5, ПК-3; ПК-4
2		Тема 2.3 «Муниципальная служба: проблемные вопросы» Муниципальная должность: понятие, виды. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Финансирование муниципальной службы. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Основания для прекращения муниципальной службы.	УК-5, ПК-3; ПК-4
4		Тема 2.4 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации» Компетенция местного самоуправления как научная категория. Структура компетенции местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в системе	УК-5, ПК-3; ПК-4

		разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления	
2		Тема 2.5 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления» Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве. Основания и формы ответственности. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.	УК-5, ПК-3; ПК-4
18	18	Практические занятия /семинары	
6	6	Модуль 1 «Теоретико-правовые и научные основы местного самоуправления»	
2	2	Тема 1.1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники» Публично-правовая природа местного самоуправления. Местное самоуправления как сочетание частных и публичных начал. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена. Государственная и муниципальная власть. Система местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Реформа местного самоуправления.	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	Тема 1.2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации» Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения. Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	Тема 1.3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы» Муниципальное имущество. Местные бюджеты. Доходы и расходы местных бюджетов. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Муниципальный заказ. Муниципальные заимствования. Понятие и свойства муниципальных услуг.	УК-5, ПК-3; ПК-4
12	12	Модуль 2 «Организационные основы местного самоуправления, компетенция и ответственность органов местного самоуправления»	

2	2	<p>Тема 2.1 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении» Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления. Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления. Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	<p>Тема 2.2 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления» Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления. Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	<p>Тема 2.3 «Муниципальная служба: проблемные вопросы» Муниципальная должность: понятие, виды. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Правовой статус муниципального служащего. Финансирование муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Условия и порядок прохождения муниципальной службы.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	4	<p>Тема 2.4 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации» Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
2	2	<p>Тема 2.5 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления»</p>	УК-5, ПК-3;

	<p>Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p>	ПК-4
--	--	------

4.2. Самостоятельная работа аспиранта – очная форма обучения

Кол. час	Темы, разделы, вынесенные на самостоятельную подготовку, вопросы к практическим и лабораторным занятиям; тематика рефератной работы, контрольных работ, рекомендации по использованию литературы и ЭВМ и др.	Формируемые компетенции
36	Темы, разделы, вынесенные на самостоятельную подготовку	
4	<p>Тема 1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники»</p> <p>1. Понятие местного самоуправления. 2. Местное самоуправление как институт народовластия. 3. Определение понятия местного самоуправления по Европейской хартии местного самоуправления и по национальному законодательству Российской Федерации. 4. Публично-правовая природа местного самоуправления. 5. Научное определение понятия местного самоуправления. 6. Государственная и муниципальная власть. 7. Основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. 8. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления. 9. Отграничение общественной теории местного самоуправления от государственной теории местного самоуправления, их основные черты. 10. Реформа местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>1. Понятие и содержание территориальных основ местного самоуправления. 2. Муниципальное образование как юридическая конструкция, ее элементы. Виды муниципальных образований. 3. Уровни территориальной организации местного самоуправления. 4. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство. 5. Принципы установления границ муниципальных образований. 6. Порядок изменения границ муниципальных образований. 7. Способы учета мнения населения при решении вопроса об изменении границ муниципальных образований. 8. Преобразование муниципальных образований: виды и порядок. 9. Упразднение муниципальных образований. 10. Особенности муниципально-территориального устройства на отдельных видах территорий</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы»</p> <p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления. 2. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. 3. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности. 4. Полномочия органов</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

	<p>государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления. 5. Понятие и состав муниципального имущества. 6. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований. 7. Местный бюджет. 8. Доходная и расходная части местного бюджета. 9. Местные налоги и сборы. 10. Доходы от федеральных и региональных налогов. 11. Неналоговые доходы. 12. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. 13. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. 14. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. 15. Муниципальные заимствования</p>	
4	<p>Тема 4 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении» 1. Реформирование институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления. 2. Правовое регулирование порядка проведения голосования граждан по вопросам об отзыве выборных должностных лиц местного самоуправления, изменения границ, преобразования муниципальных образований. 3. Сходы, собрания граждан, публичные слушания, опросы граждан и другие формы непосредственного осуществления местного самоуправления и участия граждан в решении вопросов местного значения в свете муниципальной правовой реформы. 4. Структура органов местного самоуправления: различные подходы к определению понятия. 5. Сравнительная характеристика требований к структуре органов местного самоуправления по Федеральному закону от 28.08.1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 6. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления. 7. Актуальные проблемы определения правового статуса главы местной администрации, назначаемого по контракту, а также правового статуса избирательной комиссии муниципального образования.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 5 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления» 1. Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления. 2. Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления. 3. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 6 «Муниципальная служба: проблемные вопросы» 1. Понятие муниципальной службы. 2. Принципы муниципальной службы. 3. Муниципальная служба как система. 4. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации. 5. Правовой статус муниципального служащего в Российской Федерации. 6. Право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе. 7. Финансирование муниципальной службы в Российской Федерации. 8. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. 9. Ответственность муниципального служащего. 10. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. 11. Основания для прекращения муниципальной службы. 12. Муниципальная должность: понятие, виды. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих в Российской Федерации. 13. Права и обязанности муниципального служащего в Российской Федерации. 14. Ограничения, связанные с муниципальной службой.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

4	<p>Тема 7 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации»</p> <p>1. Компетенция местного самоуправления как научная категория. 2. Структура компетенции местного самоуправления. 3. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. 4. Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов. 5. Компетенция представительного органа муниципального образования. 6. Компетенция главы муниципального образования. 7. Компетенция исполнительного органа местного самоуправления. 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 9. Требования, предъявляемые к законам о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 10. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. 11. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. 12. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 8 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления»</p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве. 2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. 3. Основания и формы ответственности. 4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 5. Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. 6. Основания и формы ответственности. 7. Удаление главы муниципального образования в отставку. 8. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления. 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности. 10. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. 11. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. 12. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
12	<p>Темы и вопросы, определяемые преподавателем с учетом интересов аспиранта.</p> <p>1. Основные модели местного самоуправления.</p> <p>2. Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации.</p> <p>3. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, науки и культуры.</p> <p>5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жизнеобеспечения, охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.</p> <p>6. Акты местного самоуправления и особенности их юридической природы.</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах.</p> <p>8. Соотношение терминов «публичная», «государственная» и муниципальная власть.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

	<p>9. Модели местного самоуправления в зарубежных странах.</p> <p>10. Основные этапы развития местного самоуправления в России.</p> <p>11. Значение общепризнанных норм и принципов международного права в развитии муниципального права в России.</p> <p>12. Преобразование муниципальных образований: правовая регламентация и практика реализации.</p> <p>13. Правовые основы деятельности советов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.</p> <p>14. Практика международного сотрудничества муниципальных образований.</p> <p>15. Эволюция российского законодательства в сфере регламентации муниципальных выборов.</p> <p>16. Иностранцы граждане как субъекты муниципальных выборов.</p> <p>17. Практика проведения местных референдумов.</p> <p>18. Комитеты (комиссии) как структурные элементы представительного органа муниципального образования.</p> <p>19. Фракции в представительном органе муниципального образования.</p>	
36	Общая трудоемкость самостоятельной работы (час)	

Самостоятельная работа аспиранта – заочная форма обучения

Кол. час	Темы, разделы, вынесенные на самостоятельную подготовку, вопросы к практическим и лабораторным занятиям; тематика рефератной работы, контрольных работ, рекомендации по использованию литературы и ЭВМ и др.	Формируемые компетенции
36	Темы, разделы, вынесенные на самостоятельную подготовку	
4	<p>Тема 1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники»</p> <p>1. Понятие местного самоуправления. 2. Местное самоуправление как институт народовластия. 3. Определение понятия местного самоуправления по Европейской хартии местного самоуправления и по национальному законодательству Российской Федерации. 4. Публично-правовая природа местного самоуправления. 5. Научное определение понятия местного самоуправления. 6. Государственная и муниципальная власть. 7. Основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. 8. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления. 9. Отграничение общественной теории местного самоуправления от государственной теории местного самоуправления, их основные черты. 10. Реформа местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p> <p>1. Понятие и содержание территориальных основ местного самоуправления. 2. Муниципальное образование как юридическая конструкция, ее элементы. Виды муниципальных образований. 3. Уровни территориальной организации местного самоуправления. 4. Муниципально-территориальное устройство и административно-территориальное устройство. 5. Принципы установления границ муниципальных образований. 6. Порядок изменения границ муниципальных образований. 7. Способы учета мнения населения при решении вопроса об изменении границ муниципальных образований. 8. Преобразование муниципальных образований: виды и порядок. 9. Упразднение муниципальных образований. 10. Особенности муниципально-территориального устройства на отдельных видах территорий</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы»</p> <p>2. Понятие экономической основы местного самоуправления. 2. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

	<p>бюджетов. 3. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности. 4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления. 5. Понятие и состав муниципального имущества. 6. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований. 7. Местный бюджет. 8. Доходная и расходная части местного бюджета. 9. Местные налоги и сборы. 10. Доходы от федеральных и региональных налогов. 11. Неналоговые доходы. 12. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. 13. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. 14. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. 15. Муниципальные заимствования</p>	
4	<p>Тема 4 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении»</p> <p>1. Реформирование институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления. 2. Правовое регулирование порядка проведения голосования граждан по вопросам об отзыве выборных должностных лиц местного самоуправления, изменения границ, преобразования муниципальных образований. 3. Сходы, собрания граждан, публичные слушания, опросы граждан и другие формы непосредственного осуществления местного самоуправления и участия граждан в решении вопросов местного значения в свете муниципальной правовой реформы. 4. Структура органов местного самоуправления: различные подходы к определению понятия. 5. Сравнительная характеристика требований к структуре органов местного самоуправления по Федеральному закону от 28.08.1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 6. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления. 7. Актуальные проблемы определения правового статуса главы местной администрации, назначаемого по контракту, а также правового статуса избирательной комиссии муниципального образования.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 5 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления»</p> <p>2. Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления. 2. Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления. 3. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 6 «Муниципальная служба: проблемные вопросы»</p> <p>2. Понятие муниципальной службы. 2. Принципы муниципальной службы. 3. Муниципальная служба как система. 4. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации. 5. Правовой статус муниципального служащего в Российской Федерации. 6. Право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе. 7. Финансирование муниципальной службы в Российской Федерации. 8. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. 9. Ответственность муниципального служащего. 10. Гарантии для муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. 11. Основания для прекращения муниципальной службы. 12. Муниципальная должность: понятие, виды. Классификация муниципальных должностей, квалификационные разряды муниципальных служащих в Российской Федерации. 13. Права и обязанности</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

	муниципального служащего в Российской Федерации. 14. Ограничения, связанные с муниципальной службой.	
4	<p>Тема 7 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации»</p> <p>2. Компетенция местного самоуправления как научная категория. 2. Структура компетенции местного самоуправления. 3. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. 4. Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов. 5. Компетенция представительного органа муниципального образования. 6. Компетенция главы муниципального образования. 7. Компетенция исполнительного органа местного самоуправления. 8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 9. Требования, предъявляемые к законам о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 10. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. 11. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. 12. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
4	<p>Тема 8 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления»</p> <p>2. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве. 2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. 3. Основания и формы ответственности. 4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 5. Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. 6. Основания и формы ответственности. 7. Удаление главы муниципального образования в отставку. 8. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления. 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности. 10. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. 11. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. 12. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4
12	<p>Темы и вопросы, определяемые преподавателем с учетом интересов аспиранта.</p> <p>1. Основные модели местного самоуправления. 2. Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации. 3. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования. 4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, науки и культуры. 5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жизнеобеспечения, охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности. 6. Акты местного самоуправления и особенности их юридической природы. 7. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах.</p>	УК-5, ПК-3; ПК-4

	<p>8. Соотношение терминов «публичная», «государственная» и муниципальная власть.</p> <p>9. Модели местного самоуправления в зарубежных странах.</p> <p>10. Основные этапы развития местного самоуправления в России.</p> <p>11. Значение общепризнанных норм и принципов международного права в развитии муниципального права в России.</p> <p>12. Преобразование муниципальных образований: правовая регламентация и практика реализации.</p> <p>13. Правовые основы деятельности советов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.</p> <p>14. Практика международного сотрудничества муниципальных образований.</p> <p>15. Эволюция российского законодательства в сфере регламентации муниципальных выборов.</p> <p>16. Иностранцы граждане как субъекты муниципальных выборов.</p> <p>17. Практика проведения местных референдумов.</p> <p>18. Комитеты (комиссии) как структурные элементы представительного органа муниципального образования.</p> <p>19. Фракции в представительном органе муниципального образования.</p>	
36	Общая трудоемкость самостоятельной работы (час)	

5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

5.1. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

Вопросы к зачету:

1. Публично-правовая природа местного самоуправления.
2. Местное самоуправления как сочетание частных и публичных начал.
3. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена.
 4. Государственная и муниципальная власть.
 5. Система местного самоуправления.
 6. Теории местного самоуправления.
 7. Реформа местного самоуправления
 8. Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации.
 9. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги.
 10. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.
 11. Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований.
 12. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления
 13. Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.
 14. Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.
 15. Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
 16. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления.
 17. Компетенция местного самоуправления как научная категория.
 18. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
 19. Компетенция различных органов местного самоуправления.

20. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

21. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

22. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

23. Понятие и свойства муниципальных услуг.

24. Классификация муниципальных услуг.

25. Способы оплаты муниципальных услуг.

26. Измерители объема и результативности муниципальных услуг.

27. Роль органов местного самоуправления в предоставлении муниципальных услуг.

28. Административный регламент как особый вид муниципального правового акта.

29. Ответственность в системе местного самоуправления: понятие и виды.

30. Муниципально-правовая ответственность как вид юридической ответственности.

31. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.

32. Основания муниципально-правовой ответственности. Муниципальные правонарушения.

33. Меры (санкции) муниципально-правовой ответственности.

34. Особенности юридической ответственности на муниципальном уровне.

5.2. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля

Структура и содержание оценочных средств представлены в Приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1 Учебная литература и ресурсы сети «Интернет»

№	Выходные данные	Количество экземпляров
Основная литература		
1.	Бондарь, Николай Семенович. Судебный конституционализм: доктрина и практика [Текст] : [моногр.] / Н. С. Бондарь. 2-е изд., перераб. - М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2016. - 528 с. - 300 экз. - ISBN 978-5-91768-654-7 (Норма). - ISBN 978-5-16-011-249-7 (ИНФРА-М).	50
2.	Малько, Александр Васильевич. Муниципальное право России [Текст] : учеб. для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по спец. 030501 "Юриспруденция", 030505 (023100) "Правоохранительная деятельность", 050402 (032700) "Юриспруденция (учитель права)", 030500 (521400) "Юриспруденция (бакалавр)" / А. В. Малько, С. В. Корсакова. 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 398 с. - (Основы наук). - 1500 экз. - ISBN 978-5-9916-1169-5.	10
3	Упоров, Иван Владимирович. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по напр. подгот. 030900.62 "Юриспруденция". Квалификация (степень) "бакалавр" / И. В. Упоров, О. В. Старков. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 519 с. - (Юриспруденция для бакалавров). - 5000 экз. - ISBN 978-5-238-02596-4.	20
Дополнительная литература		
1.	Авакьян, Сурен Адибекович. Библиография по конституционному и	1

	муниципальному праву России [Текст] / С. А. Авакьян ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. 2-е изд., доп. - М. : Изд-во МГУ им. М. В. Ломоносова, 2007. - 720 с. - 3000 экз. - ISBN 978-5-211-05331-1.	
2.	Кутафин, Олег Емельянович. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для студентов вузов, обучающихся по спец. 030501 "Юриспруденция", 030505 "Правоохранит. деятельность и по направлению 030500 "Юриспруденция" / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2008. - 672 с. - 10000 экз. - ISBN 978-5-482-01787-6.	1
3.	Малько, Александр Васильевич. Муниципальное право России [Текст] : учеб. / А. В. Малько, С. В. Корсакова. - М. : Юрайт : Высш. образование, 2010. - 398 с. - (Основы наук). - ISBN 978-5-9916-0161-0 (Юрайт). - ISBN 978-5-9692-0503-1 (Высшее образование).	2
4.	Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах [Текст] : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по спец. "Юриспруденция" / под ред. проф. А. С. Прудникова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2008. - 271 с. - 3000 экз. - ISBN 978-5-238-01124-0.	1
5.	Местное самоуправление [Текст] : энцикл. / Рос. муницип. акад. ; под общ. ред. В. Б. Зотова. - Ростов н/Д : Феникс, 2010. - 908 с. - (Закон и общество). - 2000 экз. - ISBN 978-5-222-15914-9.	1
6.	Расходы бюджета на управление и органы власти: принципы их формирования в условиях реформирования системы государственной службы Российской Федерации [Текст] : моногр. / Л. В. Богославцева, Н. Г. Гончарова, Н. Н. Дунаева, В. Е. Краснова ; Рост. гос. экон. ун-т (РИНХ). - Ростов н/Д : РИЦ РГЭУ (РИНХ), 2012. - 240 с. - ISBN 978-5-7972-1831-9.	9
Методические разработки		
1.	Берлявский, Леонид Гарриевич. Избирательное право зарубежных стран [Текст] : учеб.-метод. пособие / Л. Г. Берлявский ; Рост. гос. экон. ун-т (РИНХ), Юрид. фак. ; под ред. Е. В. Колесникова. - Ростов н/Д : Изд-во РГЭУ (РИНХ), 2011. - 88 с. - Посвящ. 80-летию Рост. гос. экон. ун-та (РИНХ). - 100 экз. - ISBN 978-5-7972-1647-6.	30
Периодические издания		
1.	Виноградов Т.П. Принципы законотворческого процесса в России: понятие, значение и система // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 1. С. 58 - 61.	1
2.	Гаджиев Г.А. Конституционные основы юридической ответственности и конституционно-правовая ответственность // Журнал российского права. 2014. N 1. С. 7 - 15.	1
3.	Жилин Г.А. Право на судебную защиту в конституционном измерении // Журнал конституционного правосудия. 2015. N 2. С. 1 - 9.	1
Ресурсы сети «Интернет»		
1.	Официальный сайт Президента РФ – www.kremlin.ru	
2.	Официальный сайт Правительства РФ – www.government.ru	
3.	Официальный сайт Открытого правительства РФ – www.большоеправительство.рф	
4.	Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ - www.duma.gov.ru	
5.	Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ - www.council.gov.ru	
6.	Официальный сайт Законодательного Собрания Ростовской области - www.zsro.ru	

6.1 Информационные технологии, используемые при проведении занятий

№	Выходные данные
1.	Программное обеспечение: MS Office
2.	Информационно-справочные системы: <i>Гарант, Кодекс, КонсультантПлюс</i>

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Помещения для проведения всех видов работ, предусмотренных учебным планом, укомплектованы необходимой специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения. Для проведения лекционных занятий используется демонстрационное оборудование.

8. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Методические указания по освоению дисциплины представлены в Приложении 2 к рабочей программе дисциплины.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Рассмотрено и одобрено
на заседании кафедры конституционного и
муниципального права
Протокол № 12 от 28.05.2018 г.
Зав. кафедрой Барин Барин Э.Э.

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Б1.В.ДВ.02.02 Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Направление подготовки
40.06.01 – Юриспруденция

направленность (профиль):

Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

Уровень образования -
подготовка кадров высшей квалификации

Составитель

Понежин М.Ю., доцент кафедры
конституционного и муниципального
права, к.ю.н., доцент

Ростов-на-Дону, 2018

Оглавление

1	Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы	3
2	Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания.....	3
3	Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы.....	6
4	Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций	31

1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования представлен в п. 3. «Требования к результатам освоения дисциплины» рабочей программы дисциплины.

2 Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

2.1 Показатели и критерии оценивания компетенций:

ЗУН, составляющие компетенцию	Показатели оценивания	Критерии оценивания	Средства оценивания
УК-5 способность следовать этическим нормам в профессиональной деятельности			
<p>З - содержание процесса целеполагания профессионального и личностного развития, его особенности и способы реализации при решении профессиональных задач</p> <p>У - осуществлять личностный выбор в различных профессиональных и морально-ценностных ситуациях, оценивать последствия принятого решения и нести за него ответственность перед собой и обществом</p> <p>В - навыками выстраивать и реализовывать перспективные линии интеллектуального, культурного, нравственного, физического и</p>	<p>- составленный обзор, аннотация,</p> <p>- поиск и сбор необходимой литературы</p>	<p>целенаправленность поиска и отбора; объем выполненных работы</p>	<p>О – опрос (вопросы по темам 1.1, 1.2, 1.3, 2.1. 2.2., 2,3, 2.4,2.5),</p> <p>Д – доклад (темы 1-19),</p> <p>Т – тест,</p> <p>ДИ – деловая (ролевая) игра</p> <p>К- коллоквиум</p>

профессионального саморазвития и самосовершенствования; следования этическим и правовым нормам; социальной адаптации			
ПК-3 способностью ориентироваться в разнообразии теоретических и методологических подходов к фундаментальным исследованиям в сфере конституционного права, конституционного судебного процесса, муниципального права, обобщать и анализировать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями, обосновывать актуальность, теоретическую и практическую значимость выбранной темы научного исследования			
З - методы организации и проведения научных исследований в области конституционного права У - обобщать и критически оценивать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями; обосновывать актуальность, теоретическую и практическую значимость избранной темы научного исследования В - навыками корректировки результатов исследования в соответствии с полученными критическими и дополняющими замечаниями; навыками представления научному сообществу результатов научно-исследовательской работы в области права с использованием современных технологий	использование различных баз данных, использование современных информационно-коммуникационных технологий и глобальных информационных ресурсов	-соответствие проблеме исследования; полнота и содержательность ответа; - умение приводить примеры; умение отстаивать свою позицию	О – опрос (вопросы по темам 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2., 2.3, 2.4,2.5), Д – доклад (темы 1-19), Т – тест, ДИ – деловая (ролевая) игра К- коллоквиум
ПК-4 способность самостоятельно спланировать и организовать проведение научного исследования по проблемам конституционно-правового и муниципально-правового регулирования общественных отношений, формировать, оформлять, анализировать, докладывать и представлять результаты выполненной научно-			

исследовательской работы			
<p>З - основные методологические приемы уяснения сущности и содержания конституционно-правовых явлений, основных категорий конституционного права, способствующих к формированию достаточного уровня профессионального правосознания; осознает гуманистическую ценность конституционного права и его значимость в процессе реализации государственной политики</p> <p>У - получать и распространять знания и научные разработки об конституционно-правовых явлениях; анализировать и оценивать результаты выполненной научно-исследовательской работы; аргументировать ценность результатов научно-исследовательской работы механизмов реализации конституционного права, как регулятора общественных отношений</p> <p>В - навыками анализа уголовно-правовых явлений; навыками давать оценку основным методологическим подходам в уяснении сущности конституционного права; способностью</p>	<p>сбор необходимой литературы, использование различных баз данных</p>	<p>- обоснованность обращения к базам данных;</p> <p>-целенаправленность поиска и отбора;</p> <p>-объем выполненных работы (в полном, не полном объеме); соответствие отчета требованиям</p>	<p>О – опрос (вопросы по темам 1.1, 1.2, 1.3, 2.1. 2.2., 2,3, 2.4,2.5),</p> <p>Д – доклад (темы 1-19),</p> <p>Т – тест,</p> <p>ДИ – деловая (ролевая) игра</p> <p>К- коллоквиум</p>

<p>проводить сравнительный анализ различных научных концепций в сфере правопонимания; навыками определения оптимальных путей решения профессиональных задач юридической деятельности; навыками оформлять полученные результаты и представлять их в различных формах обмена профессионально значимой информацией</p>			
---	--	--	--

2.2 Шкалы оценивания:

Текущий контроль успеваемости и промежуточная аттестация осуществляется в рамках балльно-рейтинговой системы в 100-балльной шкале:

50-100 баллов (зачет)

0-49 баллов (незачет)

3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

Министерство образования и науки Российской Федерации
 Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Кафедра конституционного и муниципального права

Вопросы для проведения опроса

по дисциплине «Конституционно-правовые основы местного самоуправления»

Модуль 1 «Теоретико-правовые и научные основы местного самоуправления»

Тема 1.1 «Научные и правовые основы местного самоуправления: понятие, основные черты, основные теории и модели, источники»

1. Публично-правовая природа местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как сочетание частных и публичных начал. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена.
3. Государственная и муниципальная власть.
4. Система местного самоуправления.
5. Теории местного самоуправления.
6. Реформа местного самоуправления.

Тема 1.2 «Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации»

1. Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации.
2. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги.
3. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.
4. Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований.
5. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления

Тема 1.3 «Экономическая основа местного самоуправления: проблемные вопросы»

1. Муниципальное имущество.
2. Проблемные вопросы формирования местных бюджетов.
3. Доходы и расходы местных бюджетов.
4. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Муниципальный заказ.
5. Муниципальные заимствования.
6. Понятие и свойства муниципальных услуг.

Модуль 2 «Организационные основы местного самоуправления, компетенция и ответственность органов местного самоуправления»

Тема 2.1 «Актуальные проблемы форм непосредственной прямой демократии в местном самоуправлении»

1. Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.
2. Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.
3. Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 2.2 «Актуальные проблемы организационных форм и методов деятельности органов местного самоуправления»

1. Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности органов местного самоуправления.
2. Система организационно-правовых форм работы органов местного самоуправления.
3. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти.

Тема 2.3 «Муниципальная служба: проблемные вопросы»

1. Муниципальная должность: понятие, виды.
2. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование.
3. Правовой статус муниципального служащего.
4. Финансирование муниципальной службы.
5. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
6. Условия и порядок прохождения муниципальной службы.

Тема 2.4 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации»

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
2. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

3. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления.
4. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
5. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
6. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
7. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.
8. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
9. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления.
10. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Тема 2.5 «Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления»

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Критерии оценивания:

- оценка «зачтено» выставляется обучающемуся, если аспирант демонстрирует полные и содержательные знания материала, практику применения источников конституционного и муниципального права в области местного самоуправления, используя научные точки зрения ученых-юристов на обсуждаемые проблемы, умеет приводить примеры из практики, умеет отстаивать свою позицию и при этом набирает от 50 до 100 баллов;
- оценка «не зачтено» выставляется обучающемуся, если он не отвечает на поставленный вопрос, не ориентируется в понятиях и институтах федерального и регионального конституционного и муниципального права,

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Кафедра конституционного и муниципального права

Темы докладов (Эссе)

по дисциплине «Конституционно-правовые основы местного самоуправления»

1. Основные модели местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации.
3. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, науки и культуры.
5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жизнеобеспечения, охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.
6. Акты местного самоуправления и особенности их юридической природы.
7. Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Соотношение терминов «публичная», «государственная» и муниципальная власть.
9. Модели местного самоуправления в зарубежных странах.
10. Основные этапы развития местного самоуправления в России.
11. Значение общепризнанных норм и принципов международного права в развитии муниципального права в России.
12. Преобразование муниципальных образований: правовая регламентация и практика реализации.
13. Правовые основы деятельности советов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.
14. Практика международного сотрудничества муниципальных образований.
15. Эволюция российского законодательства в сфере регламентации муниципальных выборов.
16. Иностранцы граждане как субъекты муниципальных выборов.
17. Практика проведения местных референдумов.
18. Комитеты (комиссии) как структурные элементы представительного органа муниципального образования.
19. Фракции в представительном органе муниципального образования.

Критерии оценки:

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Кафедра конституционного и муниципального права

Тесты письменные и/или компьютерные*

по дисциплине «Конституционно-правовые основы местного самоуправления»

1. Банк тестов по модулям и (или) темам

Модуль 1 «Теоретико-правовые и научные основы местного самоуправления»

1. В Российской Федерации иностранные граждане (лица без гражданства)
 - а) являются субъектами муниципально-правовых отношений;
 - б) не являются субъектами муниципально-правовых отношений;
 - в) являются субъектами муниципально-правовых отношений в определенных случаях;

2. Европейская Хартия местного самоуправления принята
 - а) Советом Европы;
 - б) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
 - в) Советом Безопасности ООН;

3. Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить
 - а) на четыре группы;
 - б) на три группы;
 - в) на две группы;

4. К числу источников муниципального права относятся
 - а) нормативные правовые акты, содержащие нормы уголовного права;
 - б) нормативные правовые акты, содержащие нормы муниципального права;
 - в) нормативные правовые акты, содержащие нормы семейного права;

5. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести
 - а) местное население;
 - б) население субъекта РФ;
 - в) местную администрацию;

6. Местное население – это

- а) совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
- б) совокупность иностранных граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
- в) совокупность лиц без гражданства, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;

7. Муниципальное право как отрасль права – это

- а) комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- б) комплексная система российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- в) комплексная подотрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;

8. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является

- а) разнообразие общественных отношений в области организации и осуществления местного самоуправления;
- б) единообразие общественных отношений в сфере организации и осуществления местного самоуправления;
- в) амбивалентность общественных отношений в области организации и осуществления местного самоуправления;

9. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются

- а) участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями;
- б) участники административно-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями;
- в) участники гражданско-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями;

10. Предметом отрасли муниципального права являются

- а) общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- б) общественные отношения в области организации и осуществления государственного управления;
- в) общественные отношения в области организации и осуществления государственного управления и местного самоуправления;

11. Система муниципального права включает
- а) совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
 - б) совокупность правовых норм, объединенных в институты государственного управления, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
 - в) совокупность правовых норм, объединенных в международно-правовые институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;

12. Термины «муниципальный» и «местный»

- а) равнозначны по своему содержанию;
- б) неравнозначны по своему содержанию;
- в) иногда равнозначны, а иногда неравнозначны;

13. Государственная теория местного самоуправления включает

- а) юридическое направление;
- б) физиологическое направление;
- в) патриотическое направление;

14. Муниципальное право, как наука – это

- а) система теоретических знаний, идей и теорий о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права;
- б) система эмпирических знаний, идей, представлений о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права;
- в) система идеологических представлений о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права;

15. «Смешанная» система местного самоуправления характерна для

- а) Германии, Австрии, Японии;
- б) Италии, Испании, Бельгии;
- в) Франции, Португалии, России;

16. Англосаксонская система отличается от других тем, что выборными являются

- а) представительные органы;
- б) исполнительные органы;
- в) муниципальные органы;

17. Исполнительным органом городского управления в Российской империи являлся

- а) управа;

- б) отдел;
- в) контора;

18. Континентальная система местного самоуправления характеризуется

- а) соподчиненностью нижестоящих и вышестоящих органов местного самоуправления;
- б) подчиненностью нижестоящих органов местного самоуправления вышестоящим органам;
- в) отсутствием органов местного самоуправления;

19. Местные советы были исключены из числа органов государственной власти

- а) в 1993 году;
- б) в 1999 году;
- в) в 1996 году;

20. Голосование граждан по вопросам местного значения – это

- а) местный референдум;
- б) региональный референдум;
- в) общенациональный референдум;

21. Порядок проведения муниципальных выборов в Российской Федерации определяется

- а) региональным законодательством Российской Федерации;
- б) федеральным законодательством Российской Федерации;
- в) муниципально-правовыми нормами;

22. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется

- а) федеральным законодательством;
- б) региональным законодательством Российской Федерации;
- в) муниципально-правовыми нормами;

23. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления в РФ определяется

- а) уставом муниципального образования;
- б) уставом субъекта Российской Федерации;
- в) Конституцией Российской Федерации;

24. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном

- а) федеральным законодательством;
- б) региональным законодательством;
- в) муниципально-правовыми нормами;

25. Устав муниципального образования принимается
а) представительным органом местного самоуправления
б) местной администрацией;
в) главой местной администрации;

30. В состав муниципальной собственности могут входить:
1) имущество муниципальных предприятий (учреждений) и только средства местного бюджета;
2) имущество муниципальных предприятий (учреждений), а также средства регионального и местного бюджета;
3) имущество муниципальных предприятий (учреждений), а также средства федерального бюджета;

31. Дефицит местного бюджета может быть запланирован представительными органами местного самоуправления в размере не более
1) 10 % собственных доходов местного бюджета;
2) 15 % собственных доходов местного бюджета;
3) 20 % собственных доходов местного бюджета;

32. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности
1) поступают в местный бюджет в полном объеме;
2) поступают в местный бюджет в неполном объеме;
3) поступают в региональный бюджет;

33. Порядок управления муниципальной собственностью определяется
1) представительным органом местного самоуправления;
2) местной администрацией;
3) главой местной администрации;

34. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяются
1) федеральным законодательством;
2) региональным законодательством;
3) муниципально-правовыми нормами;

35. Утверждение местного бюджета относится к компетенции
1) представительного органа местного самоуправления;
2) местной администрацией;
3) главы местной администрации;

36. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов в Российской Федерации осуществляется
1) органами местного самоуправления самостоятельно;
2) органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) органами местного самоуправления и органами федеральной государственной власти;

37. Под местным самоуправлением понимается

1) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения;

2) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения, связанная с организацией муниципальных выборов;

3) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения, связанная с организацией местного референдума;

38. Под функциями местного самоуправления понимаются

1) основные направления муниципальной деятельности;

2) основные принципы муниципальной деятельности;

3) основные признаки муниципальной деятельности;

39. Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении

1) не допускается;

2) допускается;

3) допускается при определенных обстоятельствах;

40. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения называется

1) территориальным общественным самоуправлением;

2) местным самоуправлением;

3) муниципальным управлением;

41. Система местного самоуправления – это

1) совокупность институтов прямой и представительной демократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление;

2) совокупность институтов прямой и представительной автократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление;

3) совокупность распоряжений главы местной администрации;

42. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе

1) устанавливать местные налоги и сборы;

2) устанавливать местные поборы;

3) устанавливать местные пошлины;

43. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления

- 1) реализуется не в полном объеме;
- 2) реализуется в полном объеме;
- 3) не реализуется;

44. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации:

- 1) вопросы местного значения;
- 2) вопросы регионального значения;
- 3) вопросы федерального значения;

Модуль 2 «Организационные основы местного самоуправления, компетенция и ответственность органов местного самоуправления»

1. Глава муниципального образования может быть назначен органом государственной власти?

- а) нет;
- б) да;
- в) только в условиях чрезвычайного положения;

2. Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании

- а) является обязательным;
- б) является необязательным;
- в) обусловлено численностью местного населения;

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение

- а) одного месяца;
- б) двух месяцев;
- в) трех месяцев;

4. Все депутаты представительного органа муниципального образования могут работать на постоянной основе?

- а) не могут;
- б) могут;
- в) в зависимости от обстоятельств;

5. Глава муниципального образования – это

- а) должностное лицо органа местного самоуправления;
- б) должностное лицо органа государственной власти;
- в) глава местной администрации;

6. Глава муниципального образования может быть избран

- а) гражданами непосредственно или представительным органом местного самоуправления;
- б) гражданами непосредственно;
- в) только представительным органом местного самоуправления;

7. Глава муниципального образования подотчетен

- а) местному населению и представительному органу местного самоуправления;
- б) местному населению;
- в) только представительному органу местного самоуправления;

8. Глава муниципального образования может быть отрешен от должности

- а) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- б) только местным населением;
- в) представительным органом местного самоуправления;

9. Должность главы муниципального образования

- а) должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке;
- б) необязательна;
- в) обязательна в условиях чрезвычайного положения;

10. Муниципальный служащий вправе:

- а) заниматься творческой деятельностью;
- б) заниматься коммерческой деятельностью;
- в) ничем не заниматься;

11. Основная задача муниципальной службы:

- а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- б) обеспечение прав и свобод муниципальных служащих;
- в) обеспечение прав и свобод гражданина;

12. По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на

- а) коллегиальные, единоначальные и с совещательными полномочиями;
- б) коллегиальные;
- в) единоначальные;

13. Работа представительного органа муниципального образования организуется

- а) председателем представительного органа муниципального образования;

- б) местным населением;
- в) главой местной администрации;

14. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более

- а) пяти лет
- б) трех лет;
- в) двух лет;

15. Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее

- а) двух лет;
- б) трех лет;
- в) пяти лет;

16. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления вызвано:

- а) местными историческими, культурными и иными обычаями и традициями;
- б) местными, культурными и иными обычаями и традициями;
- в) местными, историческими и иными обычаями и традициями;

17. Судебная защита местного самоуправления по инициативе органов местного самоуправления возможна

- а) в конституционных (уставных) судах субъектов РФ, судах общей юрисдикции;
- б) только в конституционных (уставных) судах субъектов РФ;
- в) только в судах общей юрисдикции;

18. Решение о проведении местного референдума принимается

- а) представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования;
- б) главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования;
- в) представительным органом местного самоуправления или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования;

19. Выборными и другими органами, наделенными собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящими в систему органов государственной власти являются:

- а) органы местного самоуправления;
- б) органы социального страхования;
- в) органы прокуратуры;

20. Выборным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения является:
- а) представительный орган муниципального образования;
 - б) местная администрация;
 - в) глава местной администрации;
21. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются
- а) со дня его вступления в должность;
 - б) с момента его избрания;
 - в) с первого числа месяца, следующего с момента его избрания;
22. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются
- а) в день вступления в должность вновь избранного должностного лица;
 - б) с момента избрания вновь избранного должностного лица;
 - в) с первого числа месяца, следующего с момента избрания вновь избранного должностного лица;
23. Компетенция органов местного самоуправления в России определяется
- а) уставом муниципального образования;
 - б) уставом субъекта Российской Федерации;
 - в) Конституцией Российской Федерации;
24. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется
- а) только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
 - б) только федеральными законами;
 - в) законами субъектов Российской Федерации;
25. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции
- а) представительного органа муниципального образования;
 - б) местная администрация;
 - в) глава местной администрации;
26. Гарантии местного самоуправления – это...
- а) совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту;
 - б) совокупность средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на судебную защиту;

в) совокупность условий, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления;

27. Система гарантий местного самоуправления включает

а) общие и специальные гарантии;

б) общие гарантии;

в) специальные гарантии;

28. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является

а) утрата доверия;

б) нарушение правил дорожного движения;

в) совершение административного правонарушения;

29. Право предъявления гражданами исков о признании недействительными актов органов местного самоуправления характеризует принцип

а) ответственности органов местного самоуправления перед населением;

б) ответственности местной администрации перед населением;

в) ответственности органов внутренних дел перед населением;

30. Предупреждение представителю органу местного самоуправления не отменившему нормативный правовой акт в соответствии с решением суда, вступившим в законную силу, вправе вынести

а) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) исполнительный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) глава местной администрации;

2. Инструкция по выполнению

В процессе решения тестов аспирант должен выбрать один верный ответ из предложенных вариантов ответов.

3. Критерии оценки:

- 15 баллов выставляется аспиранту, если он демонстрирует полные и содержательные знания материала, а именно отвечает на 90 и более процентов тестов правильно;

- 10 баллов выставляется аспиранту, если он обнаруживает твердые, но в некоторых вопросах неточные знания конституционного права, а именно отвечает на 70 и более (до 90) процентов тестов правильно;

- 5 баллов выставляется аспиранту, если он показывает знания основного учебно-программного материала, но допускает существенные неточности в ответе, которые проявляются в том, что он отвечает на 50 и более (до 70) процентов тестов правильно;

- если аспирант отвечает правильно на менее, чем 50 процентов тестов, баллы не выставляются, а аспирант не может быть аттестован.

Составитель  М.Ю. Понежин
(подпись)

« » 2018 г.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Кафедра конституционного и муниципального права

Деловая (ролевая) игра

по дисциплине «Конституционно-правовые основы местного самоуправления»

1 Тема 2.4 «Компетенция органов местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации»

2 Концепция игры

1. Преподаватель определяет цели и содержание деловой игры, называет состав участников;

2. Содержание деловой игры представляет собой моделирование заседания представительного органа муниципального образования, в процессе которого происходит обсуждение и принятие проекта бюджета.

3. В дальнейшем ход деловой игры определяется ее участниками, которые выполняют роли субъектов бюджетного процесса в рамках муниципального образования.

4. По завершении деловой игры преподаватель подводит ее итоги, оценивает работу аспирантов-участников деловой игры.

3 Роли:

1) Преподаватель, координирующий работу аспирантов-участников деловой игры;

2) Аспиранты, выполняют роль главы администрации и депутатов муниципального образования, которые представляют следующие постоянные комиссии:

- 1) планово-бюджетная комиссия;
- 2) комиссия по промышленности;
- 3) комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству;
- 4) комиссия по дорожному хозяйству и благоустройству;
- 5) комиссия по здравоохранению;
- 6) комиссия по образованию;
- 7) комитет по культуре, спорту и делам молодежи.

4 Ожидаемые результаты

- 1) Уяснение роли и значения органов местного самоуправления;

2) Изучение правил бюджетного процесса, принятых в Российской Федерации (с применением сравнительно-правового анализа опыта зарубежных государств);

5 Программа проведения и методические рекомендации по подготовке и проведению

Каждый из участников деловой игры должен выполнять отведенную ему роль, наделенного строго определенными правами и обязанностями на основании российского законодательства.

Бюджетный процесс представляет собой три этапа: организация бюджетного процесса и составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение проекта бюджета; исполнение бюджета.

На первом этапе решение о начале работы по составлению проекта бюджета принимает исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

Постановлением главы администрации утверждается план организационных мероприятий по разработке проекта бюджета, устанавливаются сроки и конкретные исполнители по направлениям.

На основании этого решения финансовый орган организует разработку проекта местного бюджета. Для этого он собирает предложения от всех служб хозяйственной и бюджетной сферы по основным показателям местного бюджета, согласовывает их и составляет проект бюджета по доходам и расходам.

Затем проект бюджета рассматривается на заседании администрации. Администрация организует публичные слушания.

После этого доработанный и уточненный проект местного бюджета выносится на рассмотрение представительного органа муниципального образования.

Заседание ведет избранный голосованием аспирант (ведущий) в соответствии с регламентом, подготовленным заранее самими участниками процесса. На основе регламента аспиранты самостоятельно разработали порядок ведения заседания. С содержанием регламента и порядком ведения можно было ознакомиться заранее по электронной почте.

В качестве муниципального образования был выбран город Ростов-на-Дону.

Бюджетное послание было подготовлено главой муниципального образования за две недели до «игрового» семинара и распространено среди всех участников деловой игры. Представители каждой комиссии смогли заранее ознакомиться с общими характеристиками бюджета города Ростов-на-Дону, основными направлениями бюджетной и налоговой политики, а также доходами и расходами муниципального бюджета. Изучение информации, представленной в бюджетном послании и самом проекте бюджета, является важной частью процесса, поскольку лишь при наличии полной осведомленности всех участников с документами может получиться действительно эффективная и интересная деловая игра, а участники, в свою

очередь, смогут наиболее полно вжиться в роль и предметно вести дискуссию.

Критерии оценивания:

- оценка «зачтено» выставляется обучающемуся, если аспирант демонстрирует полные и содержательные знания материала, практику применения источников конституционного и муниципального права в области местного самоуправления, используя научные точки зрения ученых-юристов на обсуждаемые проблемы, умеет приводить примеры из практики, умеет отстаивать свою позицию и при этом набирает от 50 до 100 баллов;
- оценка «не зачтено» выставляется обучающемуся, если он не отвечает на поставленный вопрос, не ориентируется в понятиях и институтах федерального и регионального конституционного и муниципального права, не демонстрирует знания основного учебно-программного материала и набирает от 0 до 49 баллов.

Составитель _____ М.Ю. Понежин
(подпись)

« _____ » _____ 2018г.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Кафедра конституционного и муниципального права

Вопросы к зачету:

1. Публично-правовая природа местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как сочетание частных и публичных начал.
3. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена.
4. Государственная и муниципальная власть.
5. Система местного самоуправления.
6. Теории местного самоуправления.
7. Реформа местного самоуправления
8. Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации.
9. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги.
10. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.
11. Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований.
12. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления
13. Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.
14. Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.
15. Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
16. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления.
17. Компетенция местного самоуправления как научная категория.
18. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
19. Компетенция различных органов местного самоуправления.
20. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
21. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

22. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.
23. Понятие и свойства муниципальных услуг.
24. Классификация муниципальных услуг.
25. Способы оплаты муниципальных услуг.
26. Измерители объема и результативности муниципальных услуг.
27. Роль органов местного самоуправления в предоставлении муниципальных услуг.
28. Административный регламент как особый вид муниципального правового акта.
29. Ответственность в системе местного самоуправления: понятие и виды.
30. Муниципально-правовая ответственность как вид юридической ответственности.
31. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.
32. Основания муниципально-правовой ответственности. Муниципальные правонарушения.
33. Меры (санкции) муниципально-правовой ответственности.
34. Особенности юридической ответственности на муниципальном уровне.

Составитель _____


(подпись)

М.Ю. Понежин

« ____ » _____ 2018 г.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»
Кафедра Конституционного и муниципального права
ЗАЧЕТНОЕ ЗАДАНИЕ № 1


1. Публично-правовая природа местного самоуправления.
2. Особенности юридической ответственности на муниципальном уровне.

Заведующий кафедрой _____ Баринов Э.Э.
Экзаменатор  _____ Понежин М.Ю.
« » _____ 2018г.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»
Кафедра Конституционного и муниципального права

ЗАЧЕТНОЕ ЗАДАНИЕ № 2

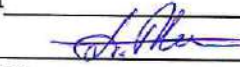
1. Местное самоуправления как сочетание частных и публичных начал.
2. Меры (санкции) муниципально-правовой ответственности.

Заведующий кафедрой _____ Баринов Э.Э.
Экзаменатор  _____ Понежин М.Ю.
« » _____ 2018г.

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»
Кафедра Конституционного и муниципального права

ЗАЧЕТНОЕ ЗАДАНИЕ № 3

1. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена.
2. Основания муниципально-правовой ответственности. Муниципальные правонарушения.

Заведующий кафедрой _____ Баринов Э.Э.
Экзаменатор  _____ Понежин М.Ю.
« » _____ 2018г.

Критерии оценивания:

- оценка «зачтено» выставляется обучающемуся, если аспирант демонстрирует полные и содержательные знания материала, практику применения источников конституционного и муниципального права в области местного самоуправления, используя научные точки зрения ученых-юристов на обсуждаемые проблемы, умеет приводить примеры из практики, умеет отстаивать свою позицию;
- оценка «не зачтено» выставляется обучающемуся, если он не отвечает на поставленный вопрос, не ориентируется в понятиях и институтах федерального и регионального конституционного и муниципального права, не демонстрирует знания основного учебно-программного материала.

4 Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Процедуры оценивания включают в себя текущий контроль и промежуточную аттестацию.

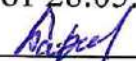
Текущий контроль успеваемости проводится с использованием оценочных средств, представленных в п. 3 данного приложения. Результаты текущего контроля доводятся до сведения студентов до промежуточной аттестации.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета.

Зачет проводится в устной форме. Количество вопросов в билете к зачету – 2. Оценка ответов и объявление результатов производится в день зачета. Результаты аттестации заносятся в экзаменационную ведомость и зачетную книжку аспиранта. Аспирант, не прошедшие промежуточную аттестацию по графику сессии, должны ликвидировать задолженность в установленном порядке.

Приложение 2
к рабочей программе

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Рассмотрено и одобрено
на заседании кафедры Конституционного и
муниципального права
Протокол № 12 от 28.05.2018 г.
Зав. кафедрой  Баринов Э.Э.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
«Конституционно-правовые основы местного самоуправления»

Направление подготовки
40.06.01 – Юриспруденция

направленность (профиль):

Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

Уровень образования -
подготовка кадров высшей квалификации

Составитель

Понежин М.Ю., доцент кафедры
конституционного и муниципального
права, к.ю.н., доцент

Ростов-на-Дону – 2018

Методические указания по освоению дисциплины «Конституционно-правовые основы местного самоуправления» адресованы аспирантам всех форм обучения.

Учебным планом по направлению подготовки 40.06.01 – Юриспруденция, направленность (профиль): Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право предусмотрены следующие виды занятий:

- лекционные занятия
- практические занятия.

Практические занятия способствуют изучению наиболее важных тем учебной дисциплины. Они служат для закрепления изученного материала, развития умений и навыков подготовки докладов, сообщений, приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, аргументации и защиты выдвигаемых положений, а также для контроля преподавателем степени подготовленности обучающихся по изучаемой дисциплине.

Практическое занятие предполагает свободный обмен мнениями по избранной тематике. Оно начинается со вступительного слова преподавателя, формулирующего цель занятия и характеризующего его основную проблематику. Затем, как правило, заслушиваются сообщения обучающихся. Обсуждение сообщения совмещается с рассмотрением намеченных вопросов. Сообщения, предполагающие анализ публикаций по отдельным вопросам практического занятия, заслушиваются обычно в середине занятия. Поощряется выдвижение и обсуждение альтернативных мнений. В заключительном слове преподаватель подводит итоги обсуждения и объявляет оценки выступавшим обучающимся.

При подготовке к практическим занятиям каждый аспирант должен:

- изучить рекомендованную учебную литературу;
- изучить конспекты лекций;
- подготовить ответы на все вопросы по изучаемой теме;
- письменно решить домашнее задание, рекомендованные преподавателем при изучении каждой темы.

По согласованию с преподавателем аспирант может подготовить реферат, доклад или сообщение по теме занятия. В процессе подготовки к практическим занятиям аспиранты могут воспользоваться консультациями преподавателя.

Вопросы, не рассмотренные на лекциях и практических занятиях, должны быть изучены аспирантами в ходе самостоятельной работы. Цель проведения самостоятельной работы обучающихся – освоение теоретического материала по изучаемой дисциплине, углубление и расширение теоретических знаний; систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических навыков; формирование умений по поиску и использованию справочной и специальной литературы, а также других источников информации; развитие познавательных способностей и активности обучающихся, творческой инициативы,

ответственности и организованности; формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самообразованию, самосовершенствованию и самореализации; развитие научно-исследовательских навыков; формирование умения применять полученные знания на практике (профессиональной деятельности).

Контроль самостоятельной работы аспирантов над учебной программой курса осуществляется в ходе занятий методом устного опроса или посредством тестирования. В ходе самостоятельной работы каждый аспирант обязан прочитать основную и по возможности дополнительную литературу по изучаемой теме, дополнить конспекты лекций недостающим материалом, выписками из рекомендованных первоисточников. Выделить непонятные термины, найти их значение в энциклопедических словарях.

В соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования при реализации программ аспирантуры используется электронная информационно-образовательная среда университета, в частности:

- система асинхронного взаимодействия аспирантов и преподавателей на основе электронной образовательной платформы Moodle;
- система синхронного взаимодействия на основе ПО Mirapolis;
- электронные учебные и учебно-методические материалы, интегрированные в единую информационную образовательную среду Университета на базе официального сайта вуза;
- электронные профессионально-ориентированные ресурсы и базы данных (СПАРК, системы «МЕГАПРО» и другие);

Для подготовки к занятиям, текущему контролю и промежуточной аттестации аспиранты могут воспользоваться электронными ресурсами библиотеки Университета <http://library.rsue.ru/> (в том числе библиографическими базами данных библиотеки; полнотекстовыми электронными ресурсами: ЭБС «Университетская библиотека ONLINE», ЭБС «Библиокомплектатор», журналами ЭБД «ИВИС»). Также обучающиеся могут взять на дом необходимую литературу на абонементе учебной литературы или воспользоваться читальными залами РГЭУ (РИНХ).

Подготовка к занятиям предполагает внимательное изучение аспирантом рекомендованных источников.

Следует иметь в виду, что иногда нормативный материал, используемый в учебниках, пособиях и научной литературе, к моменту подготовки аспирантом письменной работы оказывается утратившим силу.

Недействующие нормативные акты не подлежат использованию, либо упоминаются с соответствующими оговорками.

Таким образом, при работе с нормативно-правовой базой аспирант в первую очередь должен установить, является ли данный нормативно-

правовой акт действующим в настоящее время, а также использовать последнюю редакцию документа.

В процессе подготовки доклада аспирант должен:

а) всесторонне изучить определенную юридическую проблему, ее теоретические и практические аспекты;

б) проанализировать научную литературу и нормативно-правовой материал по теме;

в) выработать собственное суждение по соответствующей проблеме, отношение к существующим научным позициям, точкам зрения, юридической практике;

г) по возможности сформулировать свои предложения по совершению юридической практики и законодательства.

Содержание ответов на поставленные вопросы должно быть полным, теоретически обоснованным и аргументированным, иметь связь с практической деятельностью. Ответы на вопросы должны быть логичными, сформулированы четко и ясно, по существу поставленного вопроса. Не следует необоснованно увеличивать их объем, останавливаясь на второстепенных, прямо не относящихся к теме исследования, аспектах. При формулировании собственных суждений следует избегать таких выражений, как «по моему мнению», «я думаю» и т.п., т.е. писать от первого лица.

При использовании в тексте ответа на вопрос цитат, норм правовых актов, заимствованных таблиц и схем следует руководствоваться правилами оформления сносок и ссылок на соответствующие источники.

Сноски имеют постраничную нумерацию, то есть первая сноска на каждой странице нумеруется цифрой 1. Печатание сносок с использованием сквозной нумерации в конце работы не допускается.

Заимствование текста без ссылки на источник цитирования, т.е. плагиат, не допускается и является основанием для направления работы на доработку.

Текст доклада (эссе, сообщения) печатается с одной стороны через 1,5 интервала, с выравниванием «по ширине», в том числе и при оформлении списков использованных источников.

В текстовом редакторе «MicrosoftWord»: стиль шрифта «TimesNewRoman», размер: «14», отступ абзаца – 1см (по линейке табуляции).

Заголовки глав, параграфов, пунктов печатаются шрифтом с выделением «жирный», с выравниванием «по ширине» и с отступом абзаца указанного размера по первой строке. Точка в конце заголовка не ставится.

В тексте работы запрещается использовать выделение «жирный» (кроме указанных заголовков), а также шрифт другого стиля.

Каждая страница должна быть оформлена с четким соблюдением размера полей: слева - 30 мм, сверху - 20 мм, справа - 10 мм, снизу - 20 мм.

В доклад (эссе, сообщении) используется сквозная нумерация страниц. Титульный лист считается первым, но не нумеруется. Нумерация страниц начинается с третьего листа работы – введения. Номера страниц проставляются в правом верхнем углу.

Работа должна быть выполнена грамотно и аккуратно, с обязательным соблюдением рекомендуемых правил и требований. Не допускаются произвольные сокращения слов, исправления и зачеркивания. Грамматические и стилистические ошибки снижают уровень оценки работы. Нарушение правил оформления работы является основанием для направления работы на доработку.

Ответ на практическое задание (задачу, кейс) имеет ориентировочный объем 1-2 листа (может быть увеличен при необходимости). Он представляет собой полный, теоретически обоснованный ответ с указанием на соответствующую часть, пункт, раздел нормативно-правового акта, на основании которого формируются четко сформулированные выводы, не влекущие разночтений.

Содержание работы состоит из титульного листа, плана, непосредственно ответов на вопросы, списка использованных источников после ответа на каждый вопрос, а также практического задания (задач), и непосредственно самого решения практического задания (задач).

Ответ на каждый вопрос и решение задачи начинаются с отдельной страницы с указанием номера и наименования. Перед решением практического задания (задачи) переписывается условие.

По окончании ответа на каждый вопрос, а также решения практического задания, обязательно помещается раздел «Список использованных источников».

ОФОРМЛЕНИЕ СНОСОК, ССЫЛОК НА ЛИТЕРАТУРНЫЕ ИСТОЧНИКИ И НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

Ссылки, сноски на литературу

1. В тексте письменных работ при упоминании какого-либо автора надо указать его инициалы и фамилию, а затем в обязательном порядке оформить сноску на данный источник по общим правилам.

Пример:

... по мнению Н.И. Химичевой, предметом финансового права являются отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований¹.

¹ Химичева Н.И. Финансовое право: Учебник. – М.: Юристъ, 2014. – С. 14.

2. При оформлении сноски, наоборот, сначала указывается фамилия, затем инициалы автора (т. е. Петров В. И., Иванов В.Н., Сергеев В. В. и т.д.).

3. Сноски печатаются на тех страницах, к которым относятся, и отделяются от основного текста чертой. Сноски имеют постраничную нумерацию, то есть первая сноска на каждой странице нумеруется цифрой 1.

Печатание сносок с использованием сквозной нумерации в конце работы не допускается.

В текстовом редакторе «MicrosoftWord» сноска оформляется следующим образом: стиль шрифта «TimesNewRoman», размер: «10», междустрочный интервал: 1. Отступ абзаца по первой строке – 1 см, выравнивание – «по ширине».

4. Цитаты должны приводиться в точном соответствии с источником цитирования. Каждая цитата должна быть заключена в кавычки. Если изменена форма (но не содержание) цитируемого фрагмента, кавычки не ставятся, а сноска оформляется по общим правилам.

5. При использовании научной работы (книги, статьи) в первый раз в сноске даются все выходные данные о ней (фамилия и инициалы автора, название, место издания, издательство, год, страница).

Пример:

По мнению Л. Н. Павловой, «обращение ценных бумаг – это процесс заключения гражданско-правовых сделок, которые означают переход прав собственности от одного владельца ценной бумаги к другому с соответствующей фиксацией прав»¹.

¹ Павлова Л.Н. Корпоративные ценные бумаги. - М.: Юристъ, 2014. – С. 60.

¹Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. - М.: НОРМА, 2014. - С.150.

1 Берлявский Л.Г., Колесников Е.В. Конституционное право зарубежных стран: государства Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока: Учебник. - М.: Юрлитинформ, 2014. - С.120.

При последующем упоминании того же произведения в сноске достаточно написать:

1 Берлявский Л.Г., Колесников Е.В. Указ. соч. - С.120.

При этом следует иметь в виду, что если в тексте используются несколько произведений одного и того же автора, или если цитата из книги четырех и более авторов (где авторы в начале библиографического описания не указаны, а имеется, как правило, редактор), сноски в каждом случае цитирования оформляются полностью.

6. При цитировании фрагмента текста из статьи в сноске указываются фамилия и инициалы автора, название статьи, журнал (газета) в котором опубликована статья, год издания журнала, его номер, страница (на которой находится соответствующий текст).

Пример:

1 Берлявский Л.Г. Политико-правовая концепция Луиса Брандайза //Политическая концептология: журнал междисциплинарных исследований. 2014. № 3. – С. 15.

7. При использовании коллективных работ приводятся название работы, фамилия и инициалы ее ответственного редактора.

Пример:

1 Комментарий к Конституции РСФСР 1918 г. //Памятники российского права. В 35 т. Т. 24. Конституции СССР и РСФСР /под ред. Р.Л.Хачатурова. - М.: Юрлитинформ, 2016. – С.12.

8. При оформлении ссылок и сносок на литературу следует обратить внимание на некоторые из общепринятых сокращений:

С. - страница (не «стр».).

Юрид. лит. -издательство «Юридическая литература»

Вестн. МГУ - журнал «Вестник Московского университета»

Юрид. вестник – журнал «Юридический вестник»

Гос.и право - журнал «Государство и право.

Хоз. и право - журнал «Хозяйство и право.

М.,СПб - сокращения от «Москва», «Санкт-Петербург».

Ссылки, сноски на правовые акты

1. При первом упоминании в тексте правового акта (кроме Конституции РФ) в тексте следует указать его полное наименование, дату принятия и номер документа, затем в обязательном порядке сделать сноску по общим правилам, указанным в п.2. Сноска на указанный правовой акт делается один раз (при его первом упоминании).

2. При оформлении сноски на нормативный акт также в обязательном порядке указывается его полное наименование, дата принятия, номер документа и официальный источник опубликования.

Пример 1:

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001г. №196-ФЗ (в актуальной редакции) признаны утратившими силу некоторые нормативные акты¹.

¹ Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001г. №196-ФЗ (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. 2002. №1. Ст. 2.

При дальнейшем упоминании того же акта можно использовать его краткое название, например: в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Однако обязательно следует назвать статьи или пункты акта, имеющие отношение к вопросу.

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ОФОРМЛЕНИЮ СПИСКА ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Список использованных источников должен состоять из следующих разделов:

- Правовые акты (при необходимости дополняется разделами «Правовые акты субъектов Российской Федерации» и «Международные правовые акты»);
- научная литература – книги, монографии, статьи и др., расположенные в алфавитном порядке;
- материалы юридической практики.

Каждый раздел списка использованных источников имеет соответствующее наименование (выравнивание посередине, выделение жирным) и самостоятельную нумерацию.

Оформление списка использованных правовых актов

1. В разделе правовых актов должно быть указано полное название правового акта, дата его принятия и номер (кроме Конституции РФ), официальный источник опубликования. Если документ утратил силу, то он оформляется по всем правилам, в скобках указывается: утратил силу.

2. Правовые акты Российской Федерации располагаются в следующей последовательности:

- Конституция Российской Федерации;
- законы Российской Федерации (федеральные конституционные законы, а затем – федеральные законы или законы Российской Федерации). Их официальными источниками опубликования являются Собрание законодательства РФ и Российская газета;

- указы Президента Российской Федерации. Их официальными источниками опубликования являются Собрание законодательства РФ и Российская газета;

- постановления Правительства Российской Федерации. Их официальными источниками опубликования являются Собрание законодательства РФ и Российская газета;

- нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (их официальными источниками опубликования являются Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти и Российская газета) и иных государственных органов (Центрального банка РФ (официальный источник опубликования - Вестник Банка России) и др.);

- ненормативные акты федерального уровня (распоряжения Президента РФ, распоряжения Правительства РФ, ненормативные акты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов).

3. При оформлении списка правовых актов используются следующие общепринятые сокращения наименований официальных источников опубликования:

Полное наименование	Сокращенное наименование
---------------------	--------------------------

Собрание законодательства Российской Федерации	Собрание законодательства РФ
--	------------------------------

Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации	Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ
--	--

Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации	Собрание актов Президента и Правительства РФ
--	--

Пример:

Правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993г. (в последней ред. Закона РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 №11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. 2014. №31. Ст.4398.

2. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997г. №2-ФКЗ (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. 1997. №51. Ст. 5712.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1) от 31 июля 1998г. №146-ФЗ (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. 1998. №31. Ст. 3824.

4. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995г. №4-ФЗ (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. 1995. №3. Ст. 167.

5. Постановление Правительства РФ «О Министерстве финансов Российской Федерации» от 30 июня 2004г. № 329 (в актуальной редакции) //Собрание законодательства РФ. 2004. №31. Ст. 3258.

Только в том случае, если правовой акт не был опубликован в официальном источнике опубликования, то он оформляется следующим образом: Название, дата, номер //Неофици. ист.: Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Указание на неофициальный источник опубликования возможно только в исключительном случае (если документ не был опубликован в официальном источнике). В данном случае возможны ссылки на правовые базы Гарант и КонсультантПлюс.

Оформление списка использованной научной литературы

1. В разделе «Научная литература» в алфавитном порядке указываются все источники, изученные и проанализированные аспирантом при подготовке письменной работы.

2. При оформлении списка научной литературы следует обратить внимание на точное указание выходных данных использованных источников.

3. Для учебников и учебных пособий - фамилия, инициалы автора (авторов), полное название книги, место издания, издательство, год издания, общее количество страниц.

Пример:

Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. - М.: Статут, 2013. - 290с.

В том случае, если учебник или учебное пособие подготовлены коллективом авторов под общей редакцией, то в списке литературы его следует указать следующим образом: полное наименование, под чьей редакцией подготовлено учебное пособие, место издания, издательство, год издания и общее количество страниц.

Пример:

Берлявский Л.Г., Колесников Е.В. Конституционное право зарубежных стран: государства Северной Африки, Ближнего и Среднего Востока: Учебник. - М.: Юрлитинформ, 2014. - 184 с.

4. Для статей - фамилия и инициалы автора (авторов); полное наименование статьи; название сборника, книги, газеты, журнала, где опубликована статья; место и год издания (для сборника), год и номер издания (для журнала), дата и год издания (для газеты).

Пример:

Некрасов С.И. Федеральные округа – новое звено в вертикали российской власти //Журнал российского права. 2001. №11. - С. 18 - 24.

Берлявский Л.Г. //Классификация теорий конституционной интерпретации в США Известия вузов. Правоведение. - 2015. - №2. - С.64-87.

5. При необходимости рассматриваемый раздел Списка использованных источников может дополняться следующими подразделами:

- Научная литература на иностранном языке;
- Материалы сети «Интернет».

Пример:

1.Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации
<http://www.minfin.ru/>

Оформление списка материалов юридической практики

1. Если в письменной работе аспирантом были использованы материалы практики (судебной, нотариальной и др.), то в составляемом списке в первую очередь указываются опубликованные дела, а за ними - неопубликованные.

Например:

1. Определение Конституционного Суда РФ «О проверке конституционности постановления Правительства РФ от 28.10.1992 №632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и статьи 7 Федерального закона «О введении в

действие части первой Налогового кодекса РФ» от 10 декабря 2002г. №284-О //Вестник Конституционного Суда РФ. 2003. №2.

2. Дело по иску Иванова И.В. - учредителя общества с ограниченной ответственностью «МКМ» о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона РФ от 24.06.1993 «О федеральных органах налоговой полиции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. №5.

3. Дело № 2/194 ... из архива Ворошиловского районного суда г. Ростова-на-Дону.

4. Дело № 3/056 ... из архива Арбитражного суда Ростовской области.

2. Если при написании работы использовались также и материалы периодической печати, в которых комментировались вопросы судебной практики (газетная информация), то их следует указать после списка использованной юридической практики (название статьи, газета, дата).
Например:

Иванов И.И. О судебной практике...// Известия. 2001. 3 января.