

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Макаренко Елена Николаевна  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 05.04.2023 10:20:55  
Уникальный программный ключ:  
c098bc0c1041cb2a4cf926cf171d6715d99a6ae00adc8e27b55cbe1e2dbd7c78

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский  
государственный экономический университет (РИНХ)»

УТВЕРЖДАЮ  
Директор Института магистратуры  
*Е.А. Иванова* Иванова Е.А.  
«29» 08 2022г.

**Рабочая программа дисциплины  
Экспертиза нормативно-правовых актов**

Направление 40.04.01 Юриспруденция  
магистерская программа 40.04.01.02 "Конституционное право, муниципальное право"

Для набора 2022 года

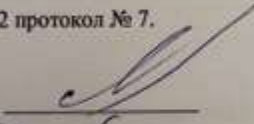
Квалификация  
магистр

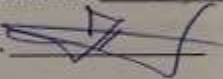
## Распределение часов дисциплины по семестрам

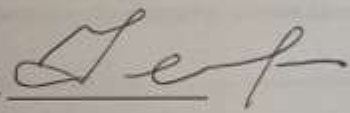
| Семестр<br>(<Курс> <Семестр на курсе>) | 3 (2.1) |    | Итого |    |
|--|---------|----|-------|----|
|  | 15 2/6  |    |       |    |
| Неделя                                 |         |    |       |    |
| Вид занятий                            | уп      | рп | уп    | рп |
| Лекции                                 | 8       | 8  | 8     | 8  |
| Практические                           | 16      | 16 | 16    | 16 |
| Итого ауд.                             | 24      | 24 | 24    | 24 |
| Контактная работа                      | 24      | 24 | 24    | 24 |
| Сам. работа                            | 48      | 48 | 48    | 48 |
| Итого                                  | 72      | 72 | 72    | 72 |

## ОСНОВАНИЕ

Учебный план утвержден учёным советом вуза от 22.02.2022 протокол № 7.

Программу составил(и): к.и.н., доцент, Абдурахманова И.В. 

Зав. кафедрой: Зав. кафедрой, к.ю.н. Непранов Р.Г. 

Методическим советом направления: д.с.н. к.ю.н., профессор, Федоренко Н.В. 

### 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

- |     |  |
|-----|--|
| 1.1 | Цели освоения дисциплины: изучение проблем теории и нормативно-правового обеспечения юридической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов |
|-----|--|

### 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

**УК-1:Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий**

**ОПК-2:Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов**

#### В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>Знать:</b>   | процедуры критического анализа нормативных актов, методики анализа результатов правовых исследования и разработки стратегий проведения правовых исследований, организации процесса проведения правовых исследований (соотнесено с индикатором УК-1.1);основные виды и методы проведения экспертизы нормативных (индивидуальных) правовых актов, а также положения действующего законодательства, регламентирующего ее проведение (соотнесено с индикатором ОПК-2.1)  |
| <b>Уметь:</b>   | принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа правовых проблем, принятия решений и разработки стратегий в области регулирования экспертной деятельности (соотнесено с индикатором УК-1.2); давать комплексную оценку правового акта, в том числе, его формы, целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего акт, его содержания, порядка принятия, обнародования (опубликования); выявлять правовые дефекты (соотнесено с индикатором ОПК-2.2)  |
| <b>Владеть:</b> | методами установления причинно-следственных связей в области правового регулирования экспертной деятельности и определения наиболее значимых среди них; методиками постановки цели и определения способов ее достижения; методиками разработки стратегий действий при выявлении пробелов и коллизий в современном российском законодательстве (соотнесено с индикатором УК- 1.3); навыком составления экспертного заключения по итогам проведения правовой экспертизы нормативных (индивидуальных) правовых актов и их проектов (соотнесено с индикатором ОПК-2.3) |

### 3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

| Код занятия | Наименование разделов и тем /вид занятия/  | Семестр / Курс | Часов | Компетенции | Литература                           |
|-------------|--|----------------|-------|-------------|--------------------------------------|
|             | <b>Раздел 1. «Теоретико- правовые основы экспертизы нормативно-правовых актов».</b>  |                |       |             |                                      |
| 1.1         | Тема 1. «Понятие и общая характеристика экспертизы НПА»<br>1)Понятие экспертизы НПА, ее виды.<br>2)Принципы экспертизы НПА.<br>3)Субъекты экспертизы НПА.<br>4)Нормативно-правовое регулирование экспертной деятельности в Российской Федерации<br>/Лек/   | 3              | 2     | ОПК-2 УК-1  | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.6 |
| 1.2         | Тема 2. «Нормативно-правовой акт как объект экспертного исследования»<br>1)Понятие нормативных и нормативных правовых актов. Особенности нормативных правовых актов.<br>2)Место нормативно-правовых актов в правовой системе России.<br>3)Классификация нормативно-правовых актов.<br>4)Порядок принятия нормативных правовых актов<br>/Лек/ | 3              | 2     | ОПК-2 УК-1  | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.6 |

|     |   |   |    |            |   |
|-----|---|---|----|------------|---|
| 1.3 | Тема 1. «Понятие и общая характеристика экспертизы НПА»<br>Вопросы для подготовки по изучаемой теме<br>1) Понятие экспертизы НПА, ее виды.<br>2) Принципы экспертизы НПА.<br>3) Субъекты экспертизы НПА.<br>4) Нормативно-правовое регулирование экспертной деятельности в Российской Федерации /Пр/  | 3 | 2  | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 1.4 | Тема 2. «Нормативно-правовой акт как объект экспертного исследования»<br>Вопросы для подготовки по изучаемой теме<br>1) Понятие нормативных и нормативных правовых актов. Особенности нормативных правовых актов.<br>2) Место нормативно-правовых актов в правовой системе России.<br>3) Классификация нормативно-правовых актов.<br>4) Порядок принятия нормативных правовых актов /Пр/  | 3 | 2  | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 1.5 | Тема «Понятие и общая характеристика юридической экспертизы»<br>1. Разделы темы, вынесенные на самостоятельное изучение студентами:<br>А. Понятие экспертной деятельности, ее виды.<br>Б. Сравнительный анализ экспертизы НПА и судебной экспертизы.<br>В. Анализ результативности деятельности Государственной Думы РФ в 2017 году (на основе мониторинга содержания официального сайта Государственной Думы РФ)<br>/Ср/   | 3 | 10 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 1.6 | Тема «Нормативно-правовой акт как объект экспертного исследования»<br>1. Разделы темы, вынесенные на самостоятельное изучение студентами:<br>А. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.<br>Б. Правила правотворческой техники: - требования, предъявляемые к проектам НПА.<br>- требования, предъявляемые к сопроводительным документам к проектам НПА<br>/Ср/  | 3 | 8  | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
|     | <b>Раздел 2. «Технико- методические аспекты экспертных исследований нормативно-правовых актов».</b>   |   |    |            |   |
| 2.1 | Тема 3. «Экспертиза проектов правовых актов»<br>1) Субъекты и объекты правовой экспертизы. Компетенция органов юстиции в сфере экспертизы нормативно-правовых актов.<br>2) Правовое обеспечение экспертизы проектов федеральных конституционных и федеральных законов Российской Федерации.<br>3) Основные критерии экспертизы законопроектов.<br>4) Правовая экспертиза проектов федеральных конституционных законов в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.<br>5) Правовая экспертиза проектов федеральных законов в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.<br>/Лек/ | 3 | 2  | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.6              |

|     |  |   |   |            |   |
|-----|--|---|---|------------|---|
| 2.2 | <p>Тема 4. «Экспертиза нормативно- правовых актов в рамках конституционного судопроизводства»</p> <p>1)Правовое регулирование экспертизы нормативно-правовых актов в рамках конституционного судопроизводства.</p> <p>2)Подведомственность органов конституционного судопроизводства в сфере осуществления экспертизы нормативно-правовых актов.</p> <p>3)Общая характеристика решений органов конституционного судопроизводства по результатам экспертизы нормативно-правовых актов. /Лек/</p>  | 3 | 2 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.6              |
| 2.3 | <p>Тема 3. «Экспертиза проектов федеральных законодательных нормативно-правовых актов»</p> <p>Вопросы для подготовки по изучаемой теме</p> <p>1)Субъекты и объекты правовой экспертизы. Компетенция органов юстиции в сфере экспертизы нормативно-правовых актов.</p> <p>2)Правовое обеспечение экспертизы проектов федеральных конституционных и федеральных законов Российской Федерации.</p> <p>3)Основные критерии экспертизы законопроектов.</p> <p>4)Правовая экспертиза проектов федеральных конституционных законов в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>5)Правовая экспертиза проектов федеральных законов в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>6)Общественная и научная экспертизы законодательных нормативно-правовых актов Федерации.</p> <p>7)Экспертиза проектов нормативно- правовых актов как фактор повышения их качества и законности /Пр/</p> | 3 | 2 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 2.4 | <p>Тема 4. «Экспертиза нормативно- правовых актов в рамках конституционного судопроизводства»</p> <p>Вопросы для подготовки по изучаемой теме</p> <p>1)Правовое регулирование экспертизы нормативно-правовых актов в рамках конституционного судопроизводства.</p> <p>2)Подведомственность органов конституционного судопроизводства в сфере осуществления экспертизы нормативно-правовых актов.</p> <p>3)Общая характеристика решений органов конституционного судопроизводства по результатам экспертизы нормативно-правовых актов.</p> <p>4)Правовая экспертиза международных договоров Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации /Пр/</p>   | 3 | 2 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 2.5 | <p>Тема 5 «Правовая экспертиза правовых актов субъектов Российской Федерации и актов муниципальных образований»</p> <p>Вопросы для подготовки по изучаемой теме</p> <p>1)Экспертиза законов субъектов Российской Федерации.</p> <p>2)Экспертиза подзаконных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.</p> <p>3)Значение экспертизы нормативно- правовых актов субъектов Федерации для повышения качества системы законодательства и эволюции правовой системы.</p> <p>4) Правовое регулирование экспертизы правовых актов муниципальных образований в РФ.</p> <p>5)Особенности правовой экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления. /Пр/</p>   | 3 | 4 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |

|      |   |   |    |            |   |
|------|---|---|----|------------|---|
| 2.6  | Тема 6,7. Тренинг по теме «Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативно- правового акта» /Пр/  | 3 | 4  | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 2.7  | Тема «Экспертиза проектов федеральных законодательных нормативно-правовых актов»<br>1. Разделы темы, вынесенные на самостоятельное изучение студентами:<br>А. Правила проведения научно-правовой экспертизы законопроектов, внесенных на рассмотрение Государственной Думы<br>Б. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов. В. Правила проведения общественной экспертизы, внесенных на рассмотрение Государственной Думы /Ср/ | 3 | 10 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 2.8  | Тема «Экспертиза нормативно-правовых актов в рамках конституционного судопроизводства»<br>1. Разделы темы, вынесенные на самостоятельное изучение студентами:<br>А. Анализ практики Конституционного Суда РФ по осуществлению правовой экспертизы.<br>Б. Процедура осуществления экспертизы НПА в Конституционном Суде РФ /Ср/  | 3 | 10 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 2.9  | Тема «Юридическая экспертиза правовых актов муниципальных образований»<br>1. Разделы темы, вынесенные на самостоятельное изучение студентами:<br>А) Юридическая природа актов органов местного самоуправления.<br>Б) Государственная регистрация уставов муниципальных образований.<br>А) Проблемы экспертизы правовых актов органов местного самоуправления.<br>Б) Экспертиза правовых актов муниципальных образований органами прокуратуры. /Ср/                            | 3 | 10 | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |
| 2.10 | /Зачёт/   | 3 | 0  | ОПК-2 УК-1 | Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2<br>Л2.3 Л2.4 Л2.5 Л2.6<br>Л2.7 |

#### 4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Структура и содержание фонда оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации представлены в Приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

#### 5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

##### 5.1. Основная литература

|      | Авторы, составители                 | Заглавие   | Издательство, год  | Колич-во  |
|------|-------------------------------------|--|--|---|
| Л1.1 | Напалкова И. Г.                     | Правотворчество и реализация права: учеб. пособие        | Ростов н/Д: Изд-во РГЭУ (РИНХ), 2017                               | 38  |
| Л1.2 | Борисова О. В.,<br>Клюковская И. В. | Правовая экспертиза нормативно-правовых актов: практикум | Ставрополь: Северо-Кавказский Федеральный университет (СКФУ), 2016 | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=459230">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=459230</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |

##### 5.2. Дополнительная литература

|  | Авторы, составители | Заглавие | Издательство, год | Колич-во |
|--|---------------------|----------|-------------------|----------|
|--|---------------------|----------|-------------------|----------|

|      | Авторы, составители | Заглавие  | Издательство, год  | Колич-во  |
|------|---------------------|---|--|---|
| Л2.1 | Козырев М. С.       | Принятие и исполнение государственных решений: методологические и процессуально-правовые аспекты: учебное пособие | Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2016                                     | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=435807">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=435807</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |
| Л2.2 | Моисеева Т. Ф.      | Основы судебно-экспертной деятельности: конспект лекций: курс лекций  | Москва: Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2016 | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=439610">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=439610</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |
| Л2.3 | Бринев К. И.        | Теоретическая лингвистика и судебная лингвистическая экспертиза: монография                                       | Москва: ФЛИНТА, 2017   | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=103349">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=103349</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |
| Л2.4 | Напалкова И. Г.     | Актуальные проблемы теории государства и права: учеб.   | Ростов н/Д: Изд-во РГЭУ (РИНХ), 2018                                   | 146   |
| Л2.5 | Румянцева Е. Е.     | Коррупциология: преступления и наказания: монография  | Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2017                                     | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=472926">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=472926</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |
| Л2.6 |                     | Академический юридический журнал: журнал  | Иркутск: Фонд "Право и демократия", 2017                               | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=480380">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=480380</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |
| Л2.7 |                     | Академический юридический журнал: журнал  | Иркутск: Фонд "Право и демократия", 2018                               | <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=488084">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=488084</a><br>неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей |

### 5.3 Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Информационно-справочная система "Консультант +"

Информационно-правовой портал "Гарант"

Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru/>

Судебные и нормативные акты РФ <https://sudact.ru/>

### 5.4. Перечень программного обеспечения

LibreOffice

### 5.5. Учебно-методические материалы для студентов с ограниченными возможностями здоровья

При необходимости по заявлению обучающегося с ограниченными возможностями здоровья учебно-методические материалы предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям здоровья и восприятия информации. Для лиц с нарушениями зрения: в форме аудиофайла; в печатной форме увеличенным шрифтом. Для лиц с нарушениями слуха: в форме электронного документа; в печатной форме. Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в форме электронного документа; в печатной форме.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Помещения для проведения всех видов работ, предусмотренных учебным планом, укомплектованы необходимой специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения. Для проведения лекционных занятий используется демонстрационное оборудование.

**7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Методические указания по освоению дисциплины представлены в Приложении 2 к рабочей программе дисциплины.