

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Макаренко Елена Николаевна
Должность: Ректор
Дата подписания: 30.03.2023 11:14:11
Уникальный программный ключ:
c098bc0c1041cb2a4cf926cf171d6715d99a6ae00adc8e27b55cbe1e2dbd7c78

УТВЕРЖДАЮ
Директор Института магистратуры
Иванова Е.А.
« 29 » 03 2022 г.

**Рабочая программа дисциплины
Правовые акты органов публичной власти**

Направление 40.04.01 Юриспруденция
магистерская программа 40.04.01.02 "Конституционное право, муниципальное право"

Для набора 2022 года

Квалификация
магистр

Конституционное и муниципальное право

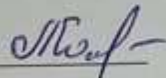
Распределение часов дисциплины по семестрам

Семестр (<Курс>, <Семестр на курсе>)	3 (2.1)		Итого	
	Неделя		15 2/6	
Вид занятий	уп	рп	уп	рп
Лекции	8	8	8	8
Практические	16	16	16	16
Итого ауд.	24	24	24	24
Контактная работа	24	24	24	24
Сам. работа	48	48	48	48
Часы на контроль	36	36	36	36
Итого	108	108	108	108

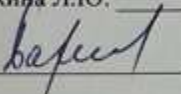
ОСНОВАНИЕ

Учебный план утвержден учёным советом вуза от 22.02.2022 протокол № 7.

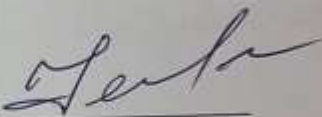
Программу составил(и): к.с.н., доцент, Колюшкина Л.Ю.



Зав. кафедрой: к.ю.н., доцент Баринов Э.Э.



Методическим советом направления: д.с.н., к.ю.н., зав.каф., Федоренко Н.В.



1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1	Углубленное усвоение обучающимся знаний о понятии, классификации, юридической силе, порядке разработки, принятия, вступления в силу и прекращением действия нормативно-правовых актов, требованиях, предъявляемых к проектам нормативных актов, формирование навыков разработки и толкования нормативно-правовых актов
-----	--

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

ПК-1:Способен квалифицированно разрабатывать нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера

ПК-4:Способен квалифицированно толковать нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

правовые основы и принципы юридической техники; стадии нормотворческого процесса; юридико-технические правила формирования текста нормативных правовых актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера, возникающих в процессе организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-1.1);

положения действующего конституционно-правового законодательства, конституционно-правовую доктрину, особенности различных видов толкования нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера, возникающих в процессе организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-4.1).

Уметь:

применять юридико-технические средства формирования текста нормативных правовых актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера, возникающих в процессе организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-1.2);

специальные юридические средства научно-теоретического толкования нормативно-правовых, регламентирующих отношения конституционно-правового характера, возникающих в процессе организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-4.2).

Владеть:

навыком планирования нормотворческого процесса; методикой разработки и оформления нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера, и сопроводительных документов к ним, возникающих в процессе организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-1.3);

навыком аналитического исследования и толкования с целью принятия правового решения нормативных правовых актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера; навыком анализа структуры конституционно- правовой нормы и содержания ее структурных элементов (соотнесено с индикатором ПК-4.3).

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Код занятия	Наименование разделов и тем /вид занятия/	Семестр / Курс	Часов	Компетенции	Литература
	Раздел 1. «Правотворчество как основополагающая юридическая категория»				

1.1	<p>Тема 1.1: "Правовая система Российской Федерации. Закон. Сущность закона. Федеральные конституционный и федеральные законы Российской Федерации"</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. История развития правовой системы России. Понятие правовой системы. 2. Правовой акт – основной элемент правовой системы. Взаимосвязь и место правовых актов в правовой системе государства. 3. Критерии классификации нормативно-правовых актов. 4. Система и виды правовых актов. 5. Правотворчество – познание и процедура. 6. Пределы действия нормативно-правовых актов. 7. Порядок вступления нормативно-правового акта в силу. 8. Обеспечение реализации правовых актов. 9. Понятие закона и его сущность. Содержание закона. 10. Конституционные основы статуса и роли закона. 11. Природа федерального закона. Виды федеральных законов. 12. Закон субъекта Федерации. Закон в системе нормативных актов. Кодекс. 13. Основы законодательства, основные принципы. 14. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ. 15. Модельный законодательный акт. /Лек/ 	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
1.2	<p>Тема 1.2: "Понятие законодательной техники. Основные элементы законодательной техники: заголовок, преамбула, основной текст, заключительные переходные положения. Правовые акты Президента Российской Федерации. Виды, юридическая сила и соотношение с другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации"</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Природа и назначение законодательной техники. Правила законодательной техники. 2. Правовые понятия и их применение в законах. Правовые дефиниции в законодательстве. 3. Логика и структура закона. 4. Заголовок и преамбула закона. Общие приемы подготовки текста закона. 5. Языковые и графические средства законодательной техники. Способы связи закона с другими правовыми актами. 6. Устранение коллизий между действующими и проектируемыми нормами законов. 7. Статус Президента РФ и его акты. 8. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации. 9. Содержание актов Президента РФ. Юридическая природа актов Президента РФ. 10. Подготовка актов Президента РФ. 11. Обязательные реквизиты актов Президента РФ. Планирование актов. 12. Место актов Президента РФ в правовой системе Российской Федерации. 13. Опубликование актов Президента РФ. 14. Правовые акты глав субъектов РФ, администрации субъектов РФ. 15. Законодательная инициатива Президента РФ и ее реализация. /Лек/ 	3	4	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4

1.3	<p>Тема 1.1: «Правотворчество как основополагающая юридическая категория. Правовой акт – основной объект Российского правотворчества»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сформулируйте понятие «правотворчество». <p>Различные концепции правотворчества в юридической литературе.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Определите основные принципы российского правотворчества. 3. Проанализируйте правовое регулирование российского правотворчества (общая характеристика). 4. Сформулируйте понятие «правовой акт». Признаки правовых актов. Юридическая природа правовых актов государственных органов. 5. Проанализируйте основные виды правовых актов. <p>Критерии классификации нормативно-правовых актов.</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. Дайте понятие юридической силы актов. 7. Проанализируйте основные признаки нормативно-правовых актов. 8. Выявите пределы действия актов (в пространстве, во времени и по кругу лиц). 9. Рассмотрите порядок вступления актов в силу. <p>Обратная сила актов. Приостановление и прекращение действия актов.</p> <p>/Пр/</p>	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
1.4	<p>Тема 1.2: «Закон. Сущность закона. Основные виды законов в Российской Федерации»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие и значение законов в реализации задач и функций государства. 2.Юридическая природа законов, их место и роль в механизме правового регулирования. Верховенство закона. 3.Законы Российской Федерации (федеральные конституционные и федеральные). Особенности порядка принятия и вступления в силу. <p>Нормативное регулирование законодательного процесса.</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Подготовительный этап работы над законопроектом. Планирование законопроектных работ. Организация работы по подготовке законопроектов. Обеспечение научной обоснованности законопроектов. 5. Обеспечение механизма действия закона. Обсуждение и согласование законопроектов. Основные требования к законопроектам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. 6. Экспертиза законопроектов. 7. Техника внесения в законы изменений и дополнений, признание их утратившими силу. <p>/Пр/</p>	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
1.5	<p>Тема 1.3:«Понятие законодательной техники. Основные элементы законодательной техники»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Природа и назначение законодательной техники. Правила законодательной техники. 2.Правовые понятия и их применение в законах. Правовые дефиниции в законодательстве. 3. Основные элементы законодательной техники: заголовок, преамбула, основной текст, заключительные переходные положения. 4. Языковые и графические средства законодательной техники. Связь закона с другими правовыми актами. <p>/Пр/</p>	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4

1.6	<p>Тема 1.3: Основные требования к законопроектам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания РФ</p> <p>1. Законодательный процесс. Основные стадии. Законодательная инициатива.</p> <p>2. Требования к заголовку законопроекта. Особенности структуры законопроекта.</p> <p>3. Разработка концепции законопроекта.</p> <p>4. Правовая и лингвистическая экспертизы.</p> <p>/Ср/</p>	3	10	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
Раздел 2. «Нормативно-правовые акты органов государственной власти Российской Федерации»					
2.1	<p>Тема 2.1: "Локальные и ведомственные акты. Понятие и требования к их составлению"</p> <p>1. Природа актов. Виды ведомственных актов. Приказ, указание, инструкция, протокол.</p> <p>2. Подготовка нормативных актов. Содержание ведомственных актов. Подзаконность.</p> <p>3. Акты отраслевых и функциональных органов исполнительной власти субъектов РФ, их специфика, подготовка и принятие.</p> <p>4. Понятие локального акта. Акты организаций, Акты государственных организаций. Акты негосударственных коммерческих организаций. /Лек/</p>	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.2	<p>Тема 2.1: «Правовые акты Президента Российской Федерации. Виды, правовая природа и технологии подготовки нормативных актов Президента РФ».</p> <p>1.Нормативные указы и распоряжения Президента Российской Федерации.</p> <p>2. Содержание актов Президента РФ. Юридическая природа актов Президента РФ.</p> <p>3. Подготовка актов Президента РФ. Обязательные реквизиты актов Президента РФ. Планирование актов.</p> <p>4.Место актов Президента РФ в правовой системе Российской Федерации.</p> <p>5.Опубликование актов Президента РФ..</p> <p>6.Законодательная инициатива Президента РФ и ее реализация.</p> <p>Доклады по теме с использованием LibreOffice.</p> <p>/Пр/</p>	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.3	<p>Тема 2.2. «Нормотворчество федеральных органов исполнительной власти»</p> <p>1.Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>2.Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации.</p> <p>3. Виды актов Правительства Российской Федерации. Назначение актов.</p> <p>4. Участие Правительства РФ в законодательной деятельности.</p> <p>5. Содержание актов. Планирование законопроектной деятельности Правительства РФ. Поручения Правительства РФ.</p> <p>6. Структура и содержание ведомственного нормотворческого процесса.</p> <p>7. Контроль за ведомственными нормативными актами.</p> <p>/Пр/</p>	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4

2.4	<p>Тема 2.3.: «Нормотворчество федеральных органов исполнительной власти и нормотворчество субъектов Российской Федерации»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти. 2.Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации. 3.Правовая регламентация нормотворческой деятельности субъектов РФ. 4.Формы участия органов исполнительной власти субъектов РФ в нормотворчестве. 5.Правовая регламентация нормотворческой деятельности субъектов Российской Федерации. 6.Основные субъекты регионального нормотворчества и их полномочия. 7.Организация законотворчества в субъектах Российской Федерации: современное состояние и пути совершенствования. /Пр/	3	2	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.5	<p>Тема 2.4: «Порядок разработки и принятия локальных нормативных актов»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Нормотворческий процесс в муниципальном образовании. 2.Особенности принятия отдельных муниципальных нормативных актов. 3. Порядок разработки и принятия корпоративных нормативных актов. 4.Участие граждан в законотворчестве. 5. Лоббирование. Понятие и особенности процесса лоббирования. 6.Информационное воздействие на законотворчество 7.Принципы правовой экспертизы. 8.Методика правовой экспертизы. 9.Виды наиболее типичных нормотворческих ошибок 10. Государственная регистрация нормативных правовых актов» 11. Правовой мониторинг. Доклады по теме с использованием LibreOffice. /Пр/	3	4	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.6	<p>Тема 2.2.: Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Охарактеризовать правовую природу правотворчества исполнительных органов государственной власти. 2. Особенности принятия нормативных актов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. 3. Обязательные реквизиты правовых актов органов исполнительной власти. /Ср/	3	10	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.7	<p>Тема 2.3: Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Какие обязательные реквизиты должен содержать правовой акт исполнительной власти. 2. Какие акты подлежат обязательной регистрации в Министерстве Юстиции 3. Порядок опубликования и вступления в силу актов Правительства РФ. /Ср/	3	10	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4

2.8	Тема 2.5: Участие в правотворчестве органов судебной власти Российской Федерации: 1. Формы участия органов судебной власти в правотворческой деятельности. 2. Можно ли считать решения высших органов судебной власти Российской Федерации источником права? 3. Могут ли суды при рассмотрении конкретного дела пользоваться постулатом о прямом действии Конституции РФ? /Ср/	3	10	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.9	Тема 2.6: Подготовка проекта муниципального нормативного правового акта 1.Внесение проекта муниципального правового акта на рассмотрение в муниципальный правотворческий орган в порядке правотворческой инициативы. 2. Особенности рассмотрения и принятия муниципального правового акта правотворческим органом. 3. Подписание и официальное опубликование (обнародования) принятого муниципального правового акта. /Ср/	3	8	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4
2.10	/Экзамен/	3	36	ПК-1 ПК-4	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4

4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Структура и содержание фонда оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации представлены в Приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Основная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Колич-во
Л1.1	Лучин, В. О., Эбзеев, Б. С., Хазов, Е. Н., Белоновский, В. Н., Эриашвили, Н. Д., Чихладзе, Л. Т., Пряхина, Т. М., Зинченко, Е. Ю., Опалева, А. А., Осавельюк, А. М., Чепурнова, Н. М., Прудников, А. С., Саудаханов, М. В., Чертова, Н. А., Егоров, С. А., Миронов, А. Л., Булавин, С. П., Алексеев, И. А., Варсеев, В. В., Кальгина, А. А., Кирсанов, А. Ю., Гаглоев, Д. В., Галушкин, А. А., Лучин, В. О., Эбзеев, Б. С., Хазов, Е. Н., Чепурнова, Н. М.	Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция»	Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018	http://www.iprbookshop.ru/71249.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л1.2	Шахрай С. М.	Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры: учебник	Москва: Статут, 2017	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486606 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Колич-во
Л1.3		Конституция Российской Федерации с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.	Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2021	http://www.iprbookshop.ru/104769.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л1.4	Лапшин И. С., Коломейцева Т. А., Свистунова Л. Ю., Семичева А. С., Шушания Ш. С., Лапшин И. С.	Конституционное право: учебник	Москва: Университет Синергия, 2021	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей

5.2. Дополнительная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Колич-во
Л2.1	Медушевский А. Н.	Сравнительное конституционное право и политические институты: курс лекций: курс лекций	Москва, Берлин: Директ-Медиа, 2015	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=258902 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л2.2		Академический юридический журнал: журнал	Иркутск: Фонд "Право и демократия", 2018	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483591 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л2.3	Уманская, В. П., Россинского, Б. В.	Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика: монография	Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017	http://www.iprbookshop.ru/81534.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л2.4		Судья: журнал	Москва: Редакция журнала «Судья», 2019	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=563747 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей

5.3 Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

КонсультантПлюс
Гарант
Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации - http://pravo.gov.ru/
Судебные и нормативные акты РФ https://sudact.ru/

5.4. Перечень программного обеспечения

LibreOffice

5.5. Учебно-методические материалы для студентов с ограниченными возможностями здоровья

При необходимости по заявлению обучающегося с ограниченными возможностями здоровья учебно-методические материалы предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям здоровья и восприятия информации. Для лиц с нарушениями зрения: в форме аудиофайла; в печатной форме увеличенным шрифтом. Для лиц с нарушениями слуха: в форме электронного документа; в печатной форме. Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в форме электронного документа; в печатной форме.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Помещения для всех видов работ, предусмотренных учебным планом, укомплектованы необходимой специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения:
- столы, стулья;
- персональный компьютер / ноутбук (переносной);
- проектор, экран / интерактивная доска.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Методические указания по освоению дисциплины представлены в Приложении 2 к рабочей программе дисциплины.