

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Макаренко Елена Николаевна
Должность: Ректор
Дата подписания: 30.03.2022 08:00
Уникальный программный идентификатор:
c098bc0c1041cb2a4cf926cf171d6715d99a6ae00adc8e27b55cbe1e2dbd7c78

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

УТВЕРЖДАЮ
Директор Института магистратуры
Иванова Е.А.
«29» 08 2022 г.

**Рабочая программа дисциплины
Актуальные проблемы организации местного самоуправления**

Направление 40.04.01 Юриспруденция
магистерская программа 40.04.01.02 "Конституционное право, муниципальное право"

Для набора 2022 года

Квалификация
магистр

КАФЕДРА

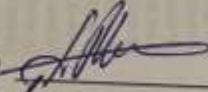
Конституционное и муниципальное право

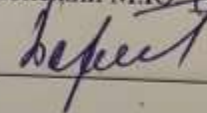
Распределение часов дисциплины по курсам

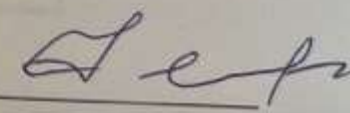
Курс	2		Итого	
	уп	рп		
Лекции	4	4	4	4
Практические	6	6	6	6
Итого ауд.	10	10	10	10
Контактная работа	10	10	10	10
Сам. работа	125	125	125	125
Часы на контроль	9	9	9	9
Итого	144	144	144	144

ОСНОВАНИЕ

Учебный план утвержден учёным советом вуза от 22.02.2022 протокол № 7.

Программу составил(и): к.ю.н., доц., доц., Понезкин М.Ю. 

Зав. кафедрой: к.ю.н., доц. Баринов Э.Э. 

Методическим советом направления: д.с.н., к.ю.н., зав.каф., Федоренко Н.В. 

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1	Формирование у обучающегося знаний о роли и месте органов местного самоуправления в РФ, углубленное изучение проблем организации местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе развития данного института власти, навыков подготовки и принятия нормативно-правовых актов и иных документов органами местного самоуправления.
-----	---

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

ПК-2: Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера

ПК-3: Готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

виды конституционно-правовых норм, особенности их реализации; понятие и специфику органов местного самоуправления; систему общих и специальных юридических гарантий, обеспечивающих законность в деятельности местного самоуправления; основы юридической квалификации фактических обстоятельств и требования к различным видам правоприменительных актов, регламентирующих отношения конституционно-правового характера в сфере организации и функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации (соотнесено с индикатором ПК-2.1); социальную и правовую сущность юридического предписания; особенности отраслевой правосубъектности, виды участников правоотношений и их правовой статус, специфику выполнения должностных обязанностей в сфере профессиональной деятельности в целях обеспечения законности и правопорядка в сфере местного самоуправления (соотнесено с индикатором ПК-3.1)

Уметь:

квалифицированно определять правовые нормы, подлежащие применению в сфере правового регулирования организации деятельности органов местного самоуправления, составлять проекты правоприменительных актов в сфере местного самоуправления в Российской Федерации (соотнесено с индикатором ПК-2.2); анализировать правовые предписания и особенности их реализации, определять и разграничивать компетенцию органов местного самоуправления и органов государственной власти в РФ в сфере профессиональной деятельности (соотнесено с индикатором ПК-3.2)

Владеть:

навыком юридической оценки правоотношений конституционно-правового характера; способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты, регламентирующие отношения конституционно-правового характера в сфере местного самоуправления в Российской Федерации (соотнесено с индикатором ПК-2.3); навыком действовать в соответствии с правовыми предписаниями в сфере профессиональной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в целях обеспечения законности и правопорядка (соотнесено с индикатором ПК-3.3)

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Код занятия	Наименование разделов и тем /вид занятия/	Семестр / Курс	Часов	Компетенции	Литература
	Раздел 1. Историко-теоретические основы местного самоуправления				
1.1	Тема 1.1: «Муниципальное право и его место в правовой системе Российской Федерации». Понятие и предмет муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения: их субъекты. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Источники муниципального права. Теоретические основы местного самоуправления /Лек/	2	2	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5

1.2	<p>Тема 1.1: «Муниципальное право и его место в правовой системе Российской Федерации».</p> <p>Понятие и предмет муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений.</p> <p>Муниципально-правовые нормы и институты.</p> <p>Муниципально-правовые отношения: их субъекты.</p> <p>Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.</p> <p>Источники муниципального права. Теоретические основы местного самоуправления /Пр/</p>	2	2	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
1.3	<p>Тема 1.1: «Муниципальное право и его место в правовой системе Российской Федерации». Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Назовите особенности общественных отношений, составляющих предмет муниципального права, перечислите их виды. 2. Раскройте содержание основных точек зрения на муниципальное право, его место и роль в российской правовой системе. 3. Какие особенности присущи муниципальному праву как отрасли российского права? С какими отраслями права наиболее тесно связано муниципальное право? 4. В чем особенность метода правового регулирования муниципально - правовых отношений? 5. Перечислите виды норм муниципального права. На основе анализа статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ приведите примеры норм, относящихся к перечисленным видам. 6. Назовите институты муниципального права. Что такое система муниципального права? 7. Дайте характеристику источников муниципального права, перечислите их виды, приведите примеры. 8. Раскройте содержание понятий «наука муниципального права» и «муниципальная наука». Каково их соотношение между собой? 9. Когда сформировались основные научные концепции о местном самоуправлении? Какие этапы в своем развитии прошла наука муниципального права? В чем особенности этих этапов? Назовите представителей науки муниципального права, внесших существенный вклад в ее развитие в различные исторические периоды. 10. Перечислите систему источников науки муниципального права, определите их значение для развития науки. /Ср/ 	2	9	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5

1.4	<p>Тема 1.2: «Местное самоуправление в зарубежных странах и в истории России»</p> <p>Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> Сравните англосаксонскую и континентальную (французскую) модели местного самоуправления, выделите их особенности. Охарактеризуйте организационные модели местного самоуправления в США и Франции. Раскройте особенности организации местного самоуправления в Германии. В чем специфика стран с так называемой смешанной моделью местного самоуправления? <p>Компетентностно-ориентированные задания:</p> <p>Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления.</p> <p>/Ср/</p>	2	9	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
1.5	<p>Тема 1.3: «Местное самоуправление в системе народовластия»</p> <ol style="list-style-type: none"> Что такое местный референдум? На каких территориях может проводиться местный референдум? Какого значения местный референдум для осуществления местного самоуправления? По каким вопросам может проводиться местный референдум? Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум? Назовите особенности основных стадий избирательного процесса при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления? Какими нормативными правовыми актами регулируется проведение муниципальных выборов? Какое значение для осуществления местного самоуправления имеет право населения на отзыв выборных лиц? Сформулируйте основания отзыва и расскажите процедуру его подготовки и проведения. Перечислите основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В чем их отличие от форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления? На каких территориях осуществляется территориальное общественное самоуправление? В каких целях оно создается? Являются ли органы территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления? За счет каких финансовых источников осуществляются полномочия территориального общественного самоуправления? /Ср/ 	2	9	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
Раздел 2. Основы организации и деятельности местного самоуправления					
2.1	<p>Тема 2.1: «Основы местного самоуправления»</p> <p>Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Источники правовой основы местного самоуправления. Муниципальная служба.</p> <p>Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территории муниципальных образований. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.</p> <p>Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Другие местные финансы.</p> <p>/Лек/</p>	2	2	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5

2.2	<p>Тема 2.1: «Основы местного самоуправления»</p> <p>Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Источники правовой основы местного самоуправления. Муниципальная служба.</p> <p>Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территории муниципальных образований. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.</p> <p>Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Другие местные финансы.</p> <p>/Пр/</p>	2	2	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
2.3	<p>Тема 2.1: «Основы местного самоуправления»</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сформулируйте понятие экономической основы местного самоуправления. Назовите, что входит в ее состав. 2. Перечислите особенности муниципальной собственности по сравнению с государственной собственностью. 3. Назовите основные способы формирования муниципальной собственности. Кто является собственником муниципального имущества? 4. Как распределяются полномочия по управлению имуществом муниципального образования между органами местного самоуправления? 5. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий и учреждений. 6. Определите понятие приватизации муниципальной собственности. Какими способами она осуществляется? Какую роль играет приватизация муниципальной собственности в экономическом развитии муниципальных образований? 7. Что такое муниципальный бюджет, какова его структура? Что такое консолидированный бюджет? В бюджетах каких муниципальных образований могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов? 8. Назовите основные виды поступлений в местные бюджеты от использования муниципального имущества. Какие виды местных налогов предусмотрены действующим законодательством? Дайте определения дотации, субвенции, субсидии. 9. Что понимается под средствами самообложения граждан? Каков порядок принятия решения населением о самообложении? 10. Каковы основные направления расходования средств из местных бюджетов? /Ср/ 	2	10	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
2.4	<p>Тема 2.2: «Предметы ведения и полномочия местного самоуправления»</p> <p>Предметы ведения местного самоуправления. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в различных областях деятельности.</p> <p>/Пр/</p>	2	2	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5

2.5	<p>Тема 2.2: «Предметы ведения и полномочия местного самоуправления». Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Какова роль компетенции в процессе публичного управления? 2. Определите содержание понятия «компетенция местного самоуправления»? Что входит в состав компетенции? 3. В чем заключается специфика вопросов местного значения? 4. Назовите принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. 5. Дайте характеристику системе правового регулирования компетенции местного самоуправления. 6. В каких случаях органы местного самоуправления могут участвовать в решении вопросов государственного значения? 7. Как распределяются полномочия по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления? 8. Возможно ли договорное перераспределение полномочий между органами местного самоуправления различных муниципальных образований? Каковы условия такой передачи полномочий? 9. В каких нормативных правовых актах закреплены полномочия органов местного самоуправления в экономической сфере? 10. В каких нормативных правовых актах закреплены полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере? 11. В каких нормативных правовых актах закреплены полномочия органов местного самоуправления в административно-политической сфере? /Ср/ 	2	13	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
2.6	<p>Тема 2.3: «Местное самоуправление и государственная власть, их соотношение» Теоретические вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Почему местному самоуправлению необходима государственная поддержка? В каких формах, какими способами она осуществляется? 2. Каковы основные задачи органов государственной власти в становлении и развитии местного самоуправления? 3. На каких принципах основана государственная политика в сфере местного самоуправления? 4. Сравните полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, закрепленные в статьях 5 и 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. 5. Проведите сравнительный анализ Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года 154-ФЗ и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в части объема и содержания полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. /Ср/ 	2	20	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.1 Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5

2.7	Тема 2.4: «Гарантии прав и ответственность органов местного самоуправления» Теоретические вопросы: 1. Дайте понятие гарантий местного самоуправления. В каких нормативных актах закрепляются гарантии местного самоуправления? 2. Что относится к специальным (юридическим) гарантиям? Какова их роль в системе гарантий местного самоуправления? /Ср/	2	20	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
2.8	Курсовая работа. Перечень тем представлен в приложении 1 к РПД /Ср/	2	35	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5
2.9	/Экзамен/	2	9	ПК-2 ПК-3	Л1.1 Л1.2 Л1.3 Л1.4Л2.2 Л2.3 Л2.4 Л2.5

4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Структура и содержание фонда оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации представлены в Приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Основная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Колич-во
Л1.1	Бышков, П. А., Галушкин, А. А., Голованов, К. А., Кучеренко, П. А., Хазов, Е. Н., Чихладзе, Л. Т., Чихладзе, Л. Т., Хазов, Е. Н.	Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция»	Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017	http://www.iprbookshop.ru/71140.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л1.2	Иналкаева, К. С.	Актуальные проблемы муниципального права: учебное пособие	Саратов: Вузовское образование, 2018	http://www.iprbookshop.ru/75033.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л1.3	Упоров, И. В., Старков, О. В.	Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция»	Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017	http://www.iprbookshop.ru/81668.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л1.4	Кузякин, Ю. П., Кузякин, С. В.	Муниципальное право Российской Федерации: учебник	Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019	http://www.iprbookshop.ru/86946.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей

5.2. Дополнительная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Колич-во
Л2.1	Игнатенко В. В.	Академический юридический журнал: журнал	Иркутск: Фонд "Право и демократия", 2012	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=224916 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л2.2	Чепурнова, Н. М., Филиппова, А. В.	Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие	Москва: Евразийский открытый институт, 2011	http://www.iprbookshop.ru/10792.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год	Колич-во
Л2.3	Татаринов, С. А.	Муниципальное право Российской Федерации: курс лекций	Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2011	http://www.iprbookshop.ru/13891.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л2.4	Готов, С. А.	Муниципальное право: альбом схем и таблиц. учебное пособие	Москва: Международный юридический институт, 2013	http://www.iprbookshop.ru/34402.html неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей
Л2.5		Судья: журнал	Москва: Редакция журнала «Судья», 2018	https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=491177 неограниченный доступ для зарегистрированных пользователей

5.3 Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

КонсультантПлюс

Гарант

Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru/>

Судебные и нормативные акты РФ <https://sudact.ru/>

5.4. Перечень программного обеспечения

LibreOffice

5.5. Учебно-методические материалы для студентов с ограниченными возможностями здоровья

При необходимости по заявлению обучающегося с ограниченными возможностями здоровья учебно-методические материалы предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям здоровья и восприятия информации. Для лиц с нарушениями зрения: в форме аудиофайла; в печатной форме увеличенным шрифтом. Для лиц с нарушениями слуха: в форме электронного документа; в печатной форме. Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в форме электронного документа; в печатной форме.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Помещения для всех видов работ, предусмотренных учебным планом, укомплектованы необходимой специализированной учебной мебелью и техническими средствами обучения:

- столы, стулья;

- персональный компьютер / ноутбук (переносной);

- проектор, экран / интерактивная доска.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Методические указания по освоению дисциплины представлены в Приложении 2 к рабочей программе дисциплины.